

© 2017 г.

Елена Галаева

доктор экономических наук, профессор Академии труда и социальных отношений (Россия)

(e-mail: rossini@list.ru)

Юлия Кумар

кандидат экономических наук, системный аналитик Медлабс Диагностикс (США)

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ЭВОЛЮЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В СТРАНАХ ОЭСР

В статье рассматриваются проблемы налогообложения заработной платы в контексте формирования всех аспектов социальной политики предприятия, включая пенсионное обеспечение, обеспечение по безработице, медицинское страхование, страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Дается анализ современного состояния социальной политики в развитых странах мира и тенденции ее изменения в будущем. Приводятся международные сравнения.

Ключевые слова: заработная плата, социальное страхование, пособия по безработице, пенсии, выплаты пострадавшим от несчастных случаев на производстве, декретный отпуск, детские пособия, международные сравнения.

Эффективность социальной политики во многом определяется продуманностью системы налогообложения заработной платы. Заработная плата является базой исчисления всех социальных взносов, а значит основой всех остальных элементов социальной политики на уровне как предприятия, так и государства в целом.

Уплачиваемые налоги в странах ОЭСР рассчитываются несколько по-иному, чем в России: ставка налога устанавливается не к размеру начисленной заработной платы, как в России, а к расходам работодателя на рабочую силу, т.е. в базу обложения подоходным налогом помимо заработной платы включаются социальные взносы работодателя за работника. Помимо подоходного налога в странах ОЭСР анализируется *показатель общего обложения заработной платы*, куда помимо подоходного налога входят социальные взносы, уплаченные в социальные фонды как самим работником, так и его работодателем (см. табл. 1).

В некоторых странах ОЭСР предоставляются льготы по налогообложению заработной платы семейным работникам, имеющим детей. При этом семьи делятся на несколько категорий с учетом количества детей, наличия работы у второго родителя, а также уровня его заработной платы. Дифференциация тарифных ставок в двух крайних категориях — одиноких бездетных и семейных с двумя детьми и неработающим вторым родителем представлена в табл. 2.

Таблица 1

Уровень налогообложения заработной платы в развитых странах ОЭСР (ставки налога для одинокого работника без семьи, получающего заработную плату на уровне средней по стране) в 2015 г. в процентах

Наименование стран	Ставка общего обложения заработной платы	Ставка подоходного налога	Ставка страховых взносов, уплачиваемых работниками	Ставка страховых взносов, уплачиваемых работодателями
Австралия	27,5	22,7	0	5,6
Австрия	49,5	13,1	14,0	22,4
Великобритания	30,8	12,8	8,4	9,7
Германия	49,4	16,1	17,2	16,2
Дания	36,4	35,8	0	0,8
Испания	39,6	11,6	4,9	23,0
Италия	47,9	17,5	7,2	24,3
Канада	31,6	14,1	6,8	10,8
Нидерланды	36,2	15,2	12,1	8,9
Норвегия	36,6	17,9	7,3	11,5
США	31,7	16,5	7,0	8,1
Швейцария	22,2	10,5	5,9	5,9
Швеция	42,7	13,5	5,3	23,9
Финляндия	43,9	18,4	6,7	18,7
Франция	48,5	10,7	10,3	27,5
Япония	32,2	6,7	12,4	13,1
ОЭСР	35,9	13,5	8,2	14,3

Источник: http://www.keepeek.com/Digital-Asset-Management/oecd/taxation/taxing-wages-2016/income-tax-plus-employee-and-employer-social-security-contributions-2015_tax_wages-2016-graph3-en#page1.

Таблица 2

Суммарная налоговая ставка (подоходный налог + социальные взносы) на заработную плату работника, равную средней по стране, в зависимости от его семейного положения в развитых странах ОЭСР в 2015 г. в процентах

Наименование стран	Одинокий работник без семьи	Семейный работник с двумя детьми и неработающей супругой (супругом)
Австралия	24,08	24,08
Австрия	34,90	32,19
Великобритания	23,43	23,43
Германия	39,66	21,21
Дания	36,14	32,19
Испания	21,48	13,98
Италия	32,59	25,72
Канада	23,37	18,71
Нидерланды	29,93	27,54

Таблица 2 (окончание)

Наименование стран	Одинокий работник без семьи	Семейный работник с двумя детьми и неработающей супругой (супругом)
Норвегия	28,40	27,24
США	25,64	13,72
Финляндия	30,94	30,80
Франция	28,94	22,06
Швейцария	17,36	10,80
Швеция	24,70	24,70
Япония	22,02	20,59

Источник: http://www.keepeek.com/Digital-Asset-Management/oecd/taxation/taxing-wages-2016/income-tax-plus-employee-contributions-2015-as-of-gross-wage-earnings-by-family-type-and-wage-level_tax_wages-2016-graph17-en#page1.

Как видим из таблицы, некоторые страны (Австралия, Великобритания, Швеция) не предоставляют вообще никаких льгот, тогда как в ряде стран налоговое бремя для семейных работников снижается в полтора и более раз (США, Швейцария, Германия, Испания).

Ставки налогов в развитых странах ОЭСР дифференцируются также в зависимости от размера заработной платы, что показано в табл. 3.

Таблица 3

Ставка подоходного налога одинокого работника без детей в зависимости от размера заработной платы в развитых странах ОЭСР в 2015 г. в процентах

Наименование стран	Заработная плата на уровне 67% от средней по стране	Заработная плата на уровне средней по стране	Заработная плата на уровне 167% от средней по стране
Австралия	18,5	24,1	30,1
Австрия	11,0	16,8	23,2
Великобритания	11,2	14,1	22,4
Германия	14,2	19,2	27,7
Дания	33,8	36,1	42,1
Испания	10,5	15,1	21,4
Италия	13,9	23,1	30,4
Канада	11,8	15,8	22,2
Нидерланды	7,1	16,7	28,4
Норвегия	16,8	20,2	26,7
США	15,2	18,0	23,5
Финляндия	16,0	22,7	29,8
Франция	11,7	14,7	20,9
Швейцария	8,2	11,1	16,1
Швеция	15,1	17,7	30,9
Япония	6,1	7,7	12,4
Евросоюз	12,2	17,0	23,5
ОЭСР	11,4	15,8	21,8

Источник: http://www.keepeek.com/Digital-Asset-Management/oecd/taxation/taxing-wages-2016/income-tax-by-family-type-and-wage-level-2015_tax_wages-2016-table20-en#.WIq8IkYotE.

Таким образом, ситуация в разных странах идентична: в абсолютном большинстве стран дифференциация ставок налогообложения заработной платы в зависимости от ее размера составляет примерно 2 раза. Такая же дифференциация проявляется и по Евросоюзу, и в целом по ОЭСР.

Влияние налогообложения на абсолютный размер заработной платы показано в табл. 4.

Таблица 4

Общие затраты работодателя на рабочую силу, начисленная и располагаемая (после налогообложения) заработная плата одинокого работника без детей, получающего заработную плату, равную средней по стране в развитых странах ОЭСР в долларах США по паритету покупательной способности в 2015 г.

Наименование стран	Общие затраты работодателя на рабочую силу	Годовая заработная плата до налогообложения	Годовая заработная плата после налогообложения
Австралия	59 258	55 921	42 456
Австрия	69 060	53 565	34 869
Великобритания	56 929	51 431	39 381
Германия	71 579	59 987	36 194
Дания	54 473	54 013	34 619
Испания	51 348	39 529	31 037
Италия	54 484	41 250	27 808
Канада	46 759	41 719	31 968
Нидерланды	66 838	60 867	42 650
Норвегия	68 030	60 203	43 104
США	55 457	50 964	37 899
Финляндия	58 458	47 503	32 805
Франция	63 839	46 103	32 762
Швейцария	74 255	69 887	57 756
Швеция	61 345	46 678	35 147
Япония	54 308	47 205	36 810
Евросоюз	50 876	41 758	29 302
ОЭСР	49 218	42 151	30 928

Источники: http://www.keepeek.com/Digital-Asset-Management/oecd/taxation/taxing-wages-2016/annual-gross-wage-and-net-income-single-person-2015_tax_wages-2016-table30-en#.WitXWkcYOtE;
http://www.keepeek.com/Digital-Asset-Management/oecd/taxation/taxing-wages-2016/annual-labour-costs-and-net-income-single-person-2015_tax_wages-2016-table32-en#.WitlAEcYOtE.

Самые высокие стандарты по оплате труда, как по общим затратам работодателя, так и по чистой заработной плате, демонстрирует Швейцария. Далее по затратам работодателя следуют Германия, Австрия и Норвегия, а по чистому доходу – Норвегия, Нидерланды и Австралия.

Предельное общее обложение заработной платы для работников с разным семейным положением представлено в табл. 5.

Таблица 5

**Предельные ставки общего обложения заработной платы в развитых странах ОЭСР
в 2015 г. в процентах**

Наименование стран	Одинокий работник без детей	Семейный работник с двумя детьми и неработающей супругой (супругом)
Австралия	42,44	61,31
Австрия	60,49	66,30
Великобритания	40,25	40,25
Германия	60,17	52,27
Дания	42,03	42,03
Испания	49,89	45,57
Италия	55,96	57,15
Канада	40,93	61,78
Нидерланды	46,72	46,72
Норвегия	50,62	50,62
США	43,61	34,32
Финляндия	55,46	56,21
Франция	59,29	43,47
Швеция	48,25	48,25
Швейцария	31,85	22,05
Япония	37,05	37,05

Источник: http://www.keepeek.com/Digital-Asset-Management/oecd/taxation/taxing-wages-2016/marginal-rate-of-income-tax-plus-employee-and-employer-contributions-less-cash-benefits-2015-as-of-labour-costs-by-family-type_tax_wages-2016-graph25-en#page1.

Примечательно, что более льготное обложение семейных работников предлагают именно такие сугубо рыночные страны, как США, Швейцария и Франция. И, наоборот, скандинавские страны не предлагают льгот по предельным уровням налоговых ставок для семейных работников.

Собираемые в рамках системы социального страхования взносы идут на пенсионное обеспечение работников, выплату пособий по безработице, выплату пособий пострадавшим от несчастных случаев на производстве или их иждивенцам, оплату больничных листов и прочих медицинских услуг, включая отпуск по беременности и родам, детских и семейных пособий, жилищных субсидий.

В некоторых странах взносы собираются в фонды по всем указанным направлениям и управление каждым фондом производится автономно, иногда создаются укрупненные фонды, чаще всего пенсионный, медицинский фонды и фонд занятости. Иногда все собранные социальные взносы аккумулируются в едином централизованном фонде (например, в Нидерландах).

Наиболее затратное направление системы социального страхования — это выплата пенсий. В странах ОЭСР 59% доходов пенсионеров приходится на пенсионные выплаты, 24% — это заработная плата или доходы от самозанятости и еще 17% — это доходы от капитала, в большей части опять же

пенсионного, накопленного в частных фондах. Разные по своему развитию страны имеют разный охват работников пенсионным обеспечением, о чем свидетельствует нижеследующая таблица:

Таблица 6

**Охват работников участием в пенсионном обеспечении по
регионам мира в 2014 г. в процентах**

Наименование регионов	Процент рабочей силы, уплачивающей взносы по пенсионному страхованию	Процент лиц пенсионного возраста, получающих пенсии
Азия и Океания	34,0	47,0
Африка	18,4	21,5
Западная Европа	89,2	92,4
Центральная и Восточная Европа	69,7	94,3
Латинская Америка	38,0	56,1
Северная Америка	98,5	93,0
Мир	41,4	51,5

Источник: World Social Protection Report 2014/15: Building economic recovery, inclusive development and social justice. International Labour Office – Geneva: ILO, 2014. P. 273.

Мы видим из таблицы, что почти половина (48,5%) лиц пенсионного возраста не получают пенсии вообще, а из тех, кто ее получает, существенную долю составляют лица, получающие пенсию неадекватного размера. Эти лица вынуждены трудиться, причем, как правило, на временных работах или на неполном рабочем времени с низкой заработной платой. Только 41,4% работников трудоспособного населения могут рассчитывать на пенсионные выплаты через систему социального страхования. Причем не все работники, уплачивающие взносы, смогут получить полноценную пенсию по старости из-за ужесточения требований во многих странах к стажу уплаты взносов. Такую пенсию сможет получить только 31,5% трудоспособного населения. Остальные смогут рассчитывать лишь на выходное пособие, которое вернет им накопленные пенсионные средства. Предпринимаемые в большинстве стран мира в настоящее время меры фискального ужесточения пенсионного обеспечения через повышение пенсионного возраста, снижение размера пенсий и повышение тарифов социальных взносов приведут к тому, что пенсии будут снижены по крайней мере в 14 странах Европы¹.

Пенсии могут выплачиваться как в рамках системы социального страхования, так и непосредственно государством. Обычно государство помимо выплаты пенсий своим служащим берет на себя пенсионное обеспечение лиц, не подпадающих под это обеспечение через систему социального страхования из-за недостаточного стажа работы, малой длительности уплаты страховых взносов, по утрате трудоспособности и т.п. Государственная

¹ http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/publication/wcms_245201.pdf.

пенсия обычно выплачивается в более низком размере, чем страховая, и имеет статус социальной или минимальной. Охват пенсионеров двумя видами пенсий представлен в табл. 7.

Таблица 7

Охват пенсионеров выплатами страховой и государственной пенсий в развитых странах мира в 2014 г. в процентах

Наименование стран	Общий охват пенсионным обеспечением	Охват страховыми пенсиями	Охват государственными пенсиями
Австралия	83,0	12,3	70,7
Австрия	100,0	94,0	6,0
Бразилия	86,3	50,0	36,3
Великобритания	99,5	75,5	24,0
Дания	100,0	—	100,0
Испания	68,2	64,9	3,3
Италия	81,1	75,1	6,0
Канада	97,7	2,1	95,6
Китай	74,4	32,2	42,1
Нидерланды	100,0	н/д	н/д
Норвегия	100,0	н/д	н/д
США	92,5	87,6	4,9
Финляндия	100,0	47,5	52,5
Франция	100,0	95,0	5,0
Швейцария	100,0	н/д	н/д
Япония	80,3	н/д	н/д

Источник: World Social Protection Report 2014/15: Building economic recovery, inclusive development and social justice. International Labour Office – Geneva: ILO, 2014. P. 274–280.

Мы видим из таблицы, что в развитых европейских странах (кроме Финляндии) доминирует система социального страхования, тогда как в Канаде и Австралии пенсионное обеспечение остается прерогативой государства.

О размерах государственной пенсии можно судить по данным табл. 8.

Таблица 8

Охват населения государственной пенсионной системой и размер пенсий в долларах США в развитых странах мира в 2014 г.

Наименование стран	Размер пенсии в долларах США		Процент от средней заработной платы в стране	Охват населения старше 60 лет
	По валютному курсу	По паритету покупательной способности		
Бразилия	318,3	329,3	39,9	8,0
Великобритания	941,2	899,4	28,7	20,0
Дания	986,3	652,4	15,6	73,9

Таблица 8 (окончание)

Наименование стран	Размер пенсии в долларах США		Процент от средней заработной платы в стране	Охват населения старше 60 лет
	По валютному курсу	По паритету покупательной способности		
Испания	440,4	461,4	18,1	2,4
Италия	618,7	556,7	22,2	5,3
Канада	1284,1	1038,9	33,8	67,9
Нидерланды	1359,3	1182,4	45,7	80,0
Норвегия	1176,4	1109,0	18,0	71,1
США	674	674	19,6	3,4
Финляндия	807,0	607,4	19,6	36,3
Франция	1042,6	865,0	30,0	3,8
Швейцария	1152,8	847,6	26,9	34,4
Япония	1012,9	777,6	25,0	н/д

Источник: World Social Protection Report 2014/15: Building economic recovery, inclusive development and social justice. International Labour Office – Geneva: ILO, 2014. P. 282–290.

Нужно сказать, что пенсионные выплаты в рамках социального страхования существенно превышают государственную пенсию. Тарифы страховых взносов на пенсионное страхование со стороны работников и работодателей разнятся в разных странах, что видно из табл. 9.

Таблица 9

Охват пенсионным страхованием и тарифы взносов на пенсионное страхование в развитых странах мира в 2014 г. в процентах

Наименование стран	Охват трудоспособного населения пенсионным страхованием	Тариф уплаты страховых взносов работниками	Тариф уплаты страховых взносов работодателями
Австралия	100,0	—	9,0
Австрия	70,7	10,25	12,55
Великобритания	100,0	9,95	11,9
Германия	76,6	9,8	9,8
Канада	100,0	4,95	4,95
Дания	100,0	10,25	12,55
Испания	58,6	4,7	23,6
Италия	56,0	9,19	23,81
Нидерланды	100,0	19,0	5,7
Норвегия	100,0	7,8	14,1
США	73,8	6,2	6,2
Финляндия	100,0	5,15	17,65

Таблица 9 (окончание)

Наименование стран	Охват трудоспособного населения пенсионным страхованием	Тариф уплаты страховых взносов работниками	Тариф уплаты страховых взносов работодателями
Франция	100,0	6,75	9,9
Швейцария	100,0	11,9	11,9
Швеция	100,0	7,0	10,21
Япония	100,0	8,34	8,34

Источник: World Social Protection Report 2014/15: Building economic recovery, inclusive development and social justice. International Labour Office – Geneva: ILO, 2014. P. 251–257.

Мы видим из таблицы, что бремя пенсионного обеспечения работников по-разному распределяется между работниками и работодателями в разных странах. В большинстве стран (Италия, Испания, Финляндия) большую часть взносов уплачивают работодатели, хотя в Нидерландах бремя ответственности за пенсионное обеспечение работников возлагается в основном на самих работников. В значительном числе стран это бремя делится поровну между работниками и работодателями (США, Япония, Германия, Канада, Швейцария).

Участие работников в системе пенсионного страхования существенно повышает размеры пенсии по сравнению с государственной, о чем можно судить по коэффициентам замещения пенсией прежнего заработка (табл. 10). Общий коэффициент замещения показывает отношение начисленной пенсии к начисленной заработной плате до выхода на пенсию, а чистый коэффициент замещения показывает соотношение двух указанных величин после вычета налогов и социальных взносов.

Таблица 10

Общий и чистый коэффициенты замещения пенсией заработной платы при разных ее уровнях в развитых странах ОЭСР в 2014 г. в процентах

Наименование стран	Общий коэффициент замещения при заработной плате на уровне средней по стране	Чистый коэффициент замещения		
		при заработной плате на уровне 0,5 от средней по стране	при заработной плате на уровне средней по стране	при заработной плате на уровне 1,5 от средней по стране
Австралия	44,5	88,6	58,0	45,9
Австрия	91,6	92,1	91,6	88,9
Бразилия	69,5	105,9	76,4	76,4
Великобритания	21,6	51,7	28,5	20,3
Германия	37,5	53,4	50,0	49,0

Таблица 10 (окончание)

Наименование стран	Общий коэффициент замещения при заработной плате на уровне средней по стране	Чистый коэффициент замещения		
		при заработной плате на уровне 0,5 от средней по стране	при заработной плате на уровне средней по стране	при заработной плате на уровне 1,5 от средней по стране
Дания	67,8	103,2	66,4	57,2
Индия	96,5	109,7	109,7	109,7
Испания	82,1	89,1	89,5	89,3
Италия	69,5	82,2	79,7	81,6
Канада	36,7	58,5	47,9	34,1
Китай	74,0	102,2	80,5	73,6
Нидерланды	90,5	101,3	95,7	94,1
Норвегия	49,8	80,1	60,2	48,6
Россия	75,2	86,4	86,4	86,4
США	35,2	54,3	44,8	38,9
Финляндия	55,8	66,6	63,5	65,0
Франция	55,4	66,9	67,7	62,0
Швеция	56,0	56,7	55,8	70,1
Швейцария	40,2	61,4	46,9	31,5
Япония	35,1	53,3	40,4	35,5
Евросоюз	59,0	80,7	70,9	66,4
ОЭСР	52,9	74,1	63,2	58,5

Источник: <https://data.oecd.org/pension/gross-pension-replacement-rates.htm>.

Из таблицы видно, что чистый коэффициент замещения гораздо выше, чем общий, что позволяет существенно приблизить пенсионеров к уровню жизни занятого населения. Кроме того, мы видим наивысшие значения чистого коэффициента именно у работников с невысокой заработной платой, а наиболее низкие – у работников с зарплатой существенно выше средней. Таким образом, посредством коэффициента замещения происходит выравнивание пенсий у работников с низкими и высокими доходами, что способствует снижению уровня бедности у лиц старшего возраста. В особенности это проявляется в Австралии, Великобритании, Швейцарии, Норвегии и Дании.

В целом коэффициенты замещения ориентируются на Конвенцию МОТ № 128а и Рекомендацию МОТ № 131b, в которых сказано, что пенсия должна компенсировать не менее 55% прежней заработной платы, индексироваться в соответствии с ростом стоимости жизненных благ и повышаться, если пенсионеру требуется постоянный уход. В качестве условий пенсионного обеспечения выступают стаж уплаты взносов не

менее 20 лет и наличие гражданства страны с проживанием в ней не менее 15 лет (для государственной пенсии). Периоды болезни, декретного отпуска, вынужденной безработицы и военной службы должны включаться в стаж уплаты страховых взносов.

Снижению бедности способствует также сопутствующий выплате пенсий комплекс услуг – доступ к медицинскому обслуживанию, долговременному уходу, жилищные субсидии и т.п. Подобные услуги на бесплатной или льготной основе предоставляются только в развитых странах. Так, услуги по долговременному уходу предоставляются за счет государства в таких странах, как Дания, Норвегия и Швеция. Только в нескольких странах подобные услуги включаются в систему социального страхования – в Германии, Японии и Нидерландах. Это могут быть либо денежные выплаты, либо доступ к институциональным услугам по стационарному уходу или уходу на дому. Обычно подобную помощь получают малообеспеченные пенсионеры. Однако даже эта помощь является, как правило, недостаточной и значительную часть услуг по уходу за престарелыми оплачивают сами семьи, что составляет до 25% их семейного дохода. Предоставление пенсионерам доступа к медицинским услугам и услугам по долговременному уходу увеличивает доходы пенсионера в странах ОЭСР на 40% и более против 24% по работающему населению.

В систему социального страхования в большинстве стран включается выплата пособия по безработице, хотя здесь значительное место отводится и государству, о чем свидетельствуют данные табл. 11.

Таблица 11

Охват работников системой защиты от безработицы с учетом источников финансирования в развитых странах и регионах мира в 2014 г. в процентах

Наименование стран	Охват безработных пособиями по безработице через систему социального страхования	Охват безработных государственными пособиями по безработице	Всего
Азия и Океания	6,8	0,4	7,2
Африка	0,9	0,1	1,0
Западная Европа	44,6	19,2	63,8
Центральная и Восточная Европа	21,1	0,5	21,6
Латинская Америка	4,6	0	4,6
Северная Америка	28	0	28,0
Мир	10,2	1,5	11,7
Австралия	0	52,7	52,7
Австрия	50,7	39,8	90,5
Великобритания	62,6	0	62,6
Германия	29,3	58,7	88,0

Таблица 11 (окончание)

Наименование стран	Охват безработных пособиями по безработице через систему социального страхования	Охват безработных государственными пособиями по безработице	Всего
Дания	59,5	17,7	77,2
Испания	23,9	23,0	46,9
Италия	55,8	0	55,8
Канада	40,5	0	40,5
Китай	9,1	0	9,1
Нидерланды	59,8	2,1	61,9
Норвегия	61,8	0	61,8
Россия	20,6	0	20,6
США	26,5	0	26,5
Финляндия	10,1	49,0	59,1
Франция	46,3	9,9	56,2
Швейцария	61,9	0	61,9
Швеция	28,0	0	28,0
Япония	21,5	0	21,5

Источник: World Social Protection Report 2014/15: Building economic recovery, inclusive development and social justice. International Labour Office – Geneva: ILO, 2014. P. 196–205.

Что касается длительности выплаты и размеров пособия по безработице, то они различаются в разных странах, однако большинство стран придерживаются Конвенции МОТ № 168а и Рекомендации МОТ № 176b, согласно которым длительность выплаты пособия может ограничиваться 26 неделями при первом обращении или 39 неделями в общей сложности за каждые два года безработицы. Размер пособия должен быть не менее 50% заработной платы, а период ожидания выплаты пособия не может превышать 7 дней.

В последнее время в развитых странах проявилась тенденция доминирующего роста занятости на неполное рабочее время. Так, в Европе с середины 2015 г. до середины 2016 г. почти 22% вновь созданных дополнительных рабочих мест предполагали занятость на неполное рабочее время, хотя только за предшествующие 2013–2015 гг. их доля составляла 18%. В результате занятость на неполное рабочее время достигла в 2015 г. в Евросоюзе 20,5% от общей занятости населения. Наибольшая доля неполной занятости в общей занятости населения имела место в странах Центральной и Северной Европы (28,5%), в т.ч. в Германии – 28%, Швеции – 26%, а наибольший рост занятости на неполное рабочее время произошел за последнее время в странах Южной Европы, так, за период с 2008 по 2015 г. доля неполной занятости в Испании выросла с 15,7 до 18,5%. Что касается временной занятости, то ее доля,

наоборот, стабилизировалась на уровне 14,4% от общей занятости к середине 2016 г., хотя в нескольких странах Европы (Нидерланды, Польша, Испания) она превысила 20% занятого населения, причем 27% занятости на неполное рабочее время и 62,1% временной занятости в 2015 г. являлись вынужденными.

Интересно, что вынужденная занятость на неполное рабочее время больше присуща странам, где доля неполной занятости невысока (Франция, Италия, Испания). И, наоборот, в странах с высокой долей занятости на неполное рабочее время доля вынужденной занятости является наиболее низкой. Для временной занятости характерна противоположная тенденция — там доля вынужденной занятости тем выше, чем выше доля самой этой занятости в общей занятости населения.

В последние годы требования к безработным, претендующим на пособия, в развитых странах стали ужесточаться. Это проявилось в увеличении порога размера взносов для выплаты пособия, введении более высокой пороговой заработной платы (Ирландия), снижении максимального периода выплаты пособия (Швейцария, Чехия, Португалия), а также в снижении размера самого пособия. Это было вызвано ростом безработицы в ряде стран Евросоюза, что привело к исчерпанию страховых фондов занятости этих стран и потребовало поддержки правительств. Такие страны, как Канада, Испания, Великобритания и США, усилили требования к безработным по поиску работы. В Словении размер пособия снизился на 3% и был установлен диапазон этого размера с 350 до 890 евро, тогда как раньше он составлял 1050 евро. Кроме того, вместо пособий по безработице длительно безработные будут обязаны работать и получать заработную плату. В Канаде было расширено понятие «подходящая работа». Общей тенденцией в развитых странах стало вовлечение безработных в обучение, персонафицированная поддержка безработных и стимулирование безработных активнее принимать предложенные рабочие места. Одновременно в некоторых странах (Бразилия, Канада, Франция, США) были предусмотрены дополнительные субсидии на выплату заработной платы и кредитные гарантии работодателям, создающим новые рабочие места¹.

Важнейшим направлением социального страхования является медицинское страхование, доступ к которому населения во всем мире существенно ограничен. Через систему социального страхования покрывается только очень ограниченная часть медицинских услуг. Как правило, это оплата больничных листов по краткосрочной временной нетрудоспособности, оплата декретного отпуска, а также некоторых дополнительных услуг, выбранных, как правило, самими работодателями и указанных в медицинской страховке работников. В большинстве стран медицинской

¹ World Social Protection Report 2014/15: Building economic recovery, inclusive development and social justice. International Labour Office – Geneva: ILO, 2014. P. 42.

страховки бывает недостаточно для покрытия всех страховых случаев, и потому государство оказывает помощь в виде субсидий, социальных выплат и т.п.

Оплата больничных листов различается в разных странах по длительности покрытия, коэффициенту замещения, наличию периода ожидания пособия (обычно 1–3 дня), требованиям к работнику (стаж уплаты взносов, минимальное количество рабочих часов в неделю, размер заработной платы, наличие иждивенцев, срок болезни и т.п.). В Конвенции МОТ № 130 и Рекомендации МОТ № 134 предусмотрено, что оплата больничного может быть ограничена 26 неделями с коэффициентом замещения 60–66% заработка и периодом ожидания выплаты пособия до 3-х дней.

Длительность декретного отпуска в соответствии с Конвенцией МОТ № 183 должна составлять не менее 14 недель с оплатой не менее 80% заработной платы. Этой нормы придерживаются такие страны, как Япония, Германия, Швеция и Швейцария. По высоким стандартам, предложенным в Рекомендации № 191 Международной организации труда, декретный отпуск должен составлять не менее 18 недель с оплатой 100% заработной платы. Этой рекомендации придерживаются такие страны, как Дания, Финляндия и Австралия. Промежуточной позиции придерживаются Австрия, Испания и Нидерланды (16 недель), а также Канада (17 недель). Наконец, превышают стандарты, определенные в Рекомендации МОТ № 191, Италия (22 недели), Норвегия (35 недель) и Великобритания (39 недель). В некоторых странах (США, Великобритания, Австралия, Норвегия) параллельно с материнским разрешен оплачиваемый послеродовой отцовский отпуск от 2 недель в Австралии до 6 недель в США с оплатой в размере 70–75% заработной платы¹.

В мире только 35,3% женщин имеют оплачиваемый декретный отпуск, из них 28,4% – в рамках системы социального страхования, в Европе – 90%.

Беременным женщинам страховое покрытие обычно ограничивает количество визитов к врачу. Хорошим уровнем считается покрытие четырех визитов. Такое покрытие практически полностью осуществляют в основном только развитые страны. Так, покрытие 4 визитов осуществляется для 97,5% беременных женщин в США, 91,7% – в Западной Европе, 80,9% – в Центральной и Восточной Европе, 79,6% – в Латинской Америке, 53,8% – в Азии и Океании и 46,1% – в Африке. В целом по миру такое покрытие доступно 60,8% беременных женщин, тогда как покрытие 1 визита к врачу охватывает 84,2% беременных женщин.

Нужно сказать, что только через систему социального страхования (с участием работников и работодателей) отпуск по беременности и родам оплачивается лишь в небольшом числе стран (в США, Швейцарии

¹ World Social Protection Report 2014/15: Building economic recovery, inclusive development and social justice. International Labour Office – Geneva: ILO, 2014. P. 227–240.

и Канаде). В большинстве развитых стран в оплате этого отпуска участвует правительство. В Швеции декретный отпуск оплачивает только работодатель, в Австралии — только правительство, в Дании и Италии — и правительство, и работодатель¹.

В последнее время объем обеспечения женщин в декретном отпуске начал снижаться даже в развитых странах. Так, Германия снизила оплату декретного отпуска с 67 до 65% прежней заработной платы для женщин, получавших заработную плату более 1200 евро в месяц. Ирландия снизила максимальный размер оплаты декретного отпуска с 262 до 230 евро в месяц с января 2014 г. и ввела налогообложение этой выплаты (в среднем 833 евро в год). В Латвии коэффициент замещения заработной платы в период декретного отпуска снизился со 100 до 80%, в Литве — со 100 до 90%, в Румынии — с 90 до 75%. Выплаты по декретному отпуску снизились также в Великобритании и Чехии².

Иногда социальное страхование охватывает детские или семейные пособия (на еду, одежду, уход и т.д.). Для их получения, согласно рекомендациям МОТ, достаточно всего 3-месячного срока уплаты взносов и года резидентства в стране, а их размер может ограничиваться 3% зарплаты в расчете на каждого ребенка.

В настоящее время размер пособий в развитых странах начал снижаться. Так, в Дании детские пособия снижались ежегодно на 5% в 2011–2013 гг., и был установлен их потолок в размере 35000 крон в год. В Ирландии они были трижды снижены с 2010 г. В итоге семьи с двумя детьми потеряли 864 евро в год. В Латвии семейные пособия были заменены детскими, что существенно снизило бюджеты многодетных семей. Кроме того, максимальный возраст для детей, получающих образование и попадающих под пособия, был снижен с 20 до 19 лет. Великобритания ввела в 2012 г. прогрессивный налог на детские пособия, чтобы изъять их у семей, где один из родителей, получающих пособие, имеет заработную плату выше 60000 фунтов стерлингов в год. Работники с заработной платой от 50000 до 60000 фунтов стерлингов лишались существенной доли этих пособий. В итоге число семей, получающих детские пособия, снизилось в Великобритании на 1,2 миллиона³. В результате указанных реформ детская бедность повысилась в 19 из 28 стран Евросоюза, а в таких странах, как Италия, Греция и Испания, более четверти детей оказались под риском нищеты.

Наконец, страхование от несчастных случаев на производстве призвано покрыть затраты на лечение и реабилитацию пострадавшего, услуги

¹ World Social Protection Report 2014/15: Building economic recovery, inclusive development and social justice. International Labour Office – Geneva: ILO, 2014. P. 240–246.

² World Social Protection Report 2014/15: Building economic recovery, inclusive development and social justice. International Labour Office – Geneva: ILO, 2014. P. 703.

³ World Social Protection Report 2014/15: Building economic recovery, inclusive development and social justice. International Labour Office – Geneva: ILO, 2014. P. 23.

и товары, необходимые для ухода за ним, а также на поддержку его иждивенцев. Согласно Конвенции МОТ № 121а и Рекомендации МОТ № 121b выплачиваемое периодическое пособие должно составлять не менее 66,67% прежнего заработка, а в случае смерти работника не менее 50% его заработка должно выплачиваться его иждивенцам. Если пострадавшему требуется постоянный уход, он также должен покрываться через систему социального страхования. Пособия должны индексироваться на темпы роста зарплат или цен. При утрате работоспособности менее 25% пострадавшему может быть выплачена единая сумма, которая не может быть меньше трехлетней суммы периодического пособия.

В абсолютном большинстве стран страхование от несчастных случаев ложится на плечи работодателя, который и отвечает за осуществление всех или части затрат (часто совместно с государственной социальной помощью) по лечению и реабилитации пострадавших. Так как данный вид страхования возник одним из первых, охват им работников довольно высок (США – 84,8%, Великобритания – 68%, Австралия – 72%, Нидерланды – 97,6%, Норвегия – 89,6%, Дания – 88%, Швеция – 84,8%, Германия – 63%, Франция – 74,1%, Италия – 72,2%, Япония – 85%, Китай – 24,2%)¹.

В настоящее время можно наблюдать экономию расходов на выплату пособий по несчастным случаям и профзаболеваниям в развитых странах. Так, в Ирландии размер пособия снизился на 5% за последние годы, включая пенсии по инвалидности, долговременному уходу и пособие по временной нетрудоспособности. В таких странах, как Австралия, Дания, Нидерланды, пособия по частичной утрате трудоспособности заменяются трудоустройством пострадавших на работу с неполным рабочим временем либо другими пособиями (чаще всего пособием по безработице).

На ближайшую перспективу социальная политика развитых стран будет строиться по 5 основным направлениям:

1) ограничение или отмена субсидий (на топливо, электричество, еду и сельское хозяйство);

2) урезание или замораживание заработных плат госслужащим;

3) повышение налогов на потребление (НДС, налога с продаж, акцизов);

4) проведение реформ пенсионной и медицинской систем с целью экономии затрат (повышение пенсионного возраста, снижение коэффициента замещения пенсий или отмена минимальных пенсионных гарантий, повышение тарифов на медицинские услуги и повышение доли населения по их уплате);

5) рационализация и повышение адресности социальной помощи.

Начало реализации указанных мер по странам выглядит следующим образом (табл. 12).

¹ World Social Protection Report 2014/15: Building economic recovery, inclusive development and social justice. International Labour Office – Geneva: ILO, 2014. P. 211–212.

Таблица 12

**Меры социальной политики в некоторых развитых странах ОЭСР
на ближайшую перспективу**

Наименование стран	Меры социальной политики
Великобритания	Замораживание найма госслужащих, повышение НДС до 20%, сокращение программ поддержки занятости населения
Германия	Дополнительные налоги, снижение расходов на социальное страхование и политику на рынке труда, снижение пособий по безработице
Дания	Замораживание социальных пособий, снижение длительности выплат пособий по безработице, установление потолка на семейные пособия
Испания	Сокращение численности и снижение зарплат госслужащим, повышение НДС до 21%, введение нового подоходного налога, снижение размера государственных пенсий и прекращение их индексации по инфляции
Италия	Замораживание и снижение зарплат госслужащим, существенное снижение государственных пенсий, снижение расходов на здравоохранение
Португалия	Замораживание и снижение зарплат госслужащим, повышение НДС до 23%, повышение налогов на высокие доходы, существенное снижение государственных пенсий
США	Замораживание зарплат госслужащим, сокращение 120 социальных программ, снижение длительности выплаты пособий по безработице, ограничение продуктовых субсидий, введение национальной программы медицинского страхования
Франция	Снижение размера государственных пенсий и медицинского обеспечения, повышение пенсионного возраста, повышение налогов на капитал, повышение на 1% подоходного налога на высокие доходы, увеличение тарифов пенсионных взносов

Источник: World Social Protection Report 2014/15: Building economic recovery, inclusive development and social justice. International Labour Office – Geneva: ILO, 2014. P. 130–131.