

Научная жизнь

Обзор материалов Круглого стола в ИДВ РАН «Форум АТЭС 2017 во Вьетнаме: возможности регионального развития»

1 ноября 2017 г. в ИДВ РАН состоялся Круглый стол «Форум АТЭС 2017 во Вьетнаме: возможности регионального развития», организованный Центром изучения Вьетнама и АСЕАН. Мероприятие, проведенное в преддверии саммита АТЭС в г. Дананг (10–11 ноября 2017 г.), привлекло внимание научной общественности, государственных ведомств РФ, Посольства СРВ в РФ, российских и зарубежных средств массовой информации. В дискуссии участвовали сотрудник Минэкономразвития РФ **Н.А. Ширяев**, директор Центра изучения АТЭС РАНХиГС **Т.А. Флегонтова**, ученые академических институтов: **Е.В. Кобелев**, **Г.М. Локшин**, **Я.В. Мищенко** (ИДВ РАН), **Нгуен Куок Хунг** (ИЭ РАН), **А.Н. Федоровский**, **А.А. Рогожин** (ИМЭМО РАН), **Д.В. Мосяков** (ИВ РАН), а также ведущих вузов, где изучается регион: **О.В. Новакова**, **Е.М. Аксенова** (ИСАА МГУ), **Фам Чан Хай Нга** (МГИМО). Организатором Круглого стола выступил руководитель Центра изучения Вьетнама и АСЕАН д.э.н., проф. **В.М. Мазырин**.

Открыл обсуждение заместитель директора ИДВ РАН **А.В. Островский**. В первой части заседания, посвященной вопросам **участия Вьетнама и России в АТЭС**, были рассмотрены приоритеты России и Вьетнама на этом форуме и площадке АТЭС в целом.

СРВ, являясь членом Форума Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС) с 1998 г., намеревалась показать в ходе недели АТЭС в Дананге экономические достижения за 30 лет рыночных реформ, закрепить активную роль в регионе и международных делах в целом. Проведением саммита (уже второго за 10 лет) и участием в АТЭС Ханой демонстрирует многополярность своей внешней политики, твердый курс на интеграцию в мировую и региональную экономику, чтобы добиться диверсификации и либерализации ВЭД. Такая политика оказала положительное воздействие на экономическое развитие страны. Вьетнам готов одновременно участвовать в различных интеграционных объединениях, ищет способы поддержки малых и средних предприятий, создания конкурентной среды для государственного и частного секторов, обеспечения устойчивого инклюзивного развития экономики и сохранения окружающей среды.

Россия, рассматривая «разворот на Восток» как главный вектор движения своей экономики, следит за процессами, происходящими в АТЭС, и намерена принимать активное участие в выработке формирующихся там правил международного экономического сотрудничества. В работе РФ на площадке АТЭС пик активности пришелся на 2012 год, когда были выдвинуты российские приоритеты и ключевые инициативы. Прежде всего это расширение торговли, так как экономики АТЭС — важные торговые партнеры России, и их доля в российском товарообороте постоянно растет (в 2016 г.

он вырос на 30% и составил 112 млрд долл.) Для России интерес представляют вопросы не только торговли, но и инвестиций нового поколения, включая прозрачность, развитие электронной торговли, конкурентные условия государственных закупок. Большое внимание уделяется формированию надежных цепочек поставок и повышению добавленной стоимости, обеспечению продовольственной безопасности. РФ, ставя целью проведение структурных реформ в экономике, внимательно изучает опыт зарубежных стран, в том числе государств АТЭС.

Среди актуальных инициатив РФ в 2016–2017 гг. — развитие экономики удаленных регионов АТЭС, что связано с подъемом российского Дальнего Востока. По оценке А.В. Островского, взаимодействие со странами АТЭС необходимо для того, чтобы действительно развивать этот регион России: привлекать необходимые инвестиции, создавать новые предприятия и инфраструктуру, увеличивать население. Мероприятия, которые РФ проводит на Дальнем Востоке и подобных территориях, представляют интерес для зарубежных партнеров.

Еще один приоритет — продвижение Евразийского экономического союза (ЕАЭС) на площадке АТЭС и закрепление за ЕАЭС статуса полноценного участника интеграционных процессов в АТР. РФ также поддерживает развитие человеческого капитала, реализуемое через сотрудничество в области высшего образования.

Большой потенциал Россия видит в развитии сотрудничества в рамках АТЭС в сфере науки и технологий, обеспечении инновационного роста, переводе экономики на цифровые стандарты. Особое внимание уделяется выращиванию компаний — «национальных чемпионов» и поддержке российских и международных научно-технических проектов, а также привлечению женщин в сферу предпринимательства. Россия традиционно активно участвует в проектной деятельности АТЭС. По итогам двух проектных сессий 2017 г. Комитет АТЭС по бюджету и управлению одобрил четыре российских проекта. Среди них проект по созданию системы мониторинга землетрясений и наводнений на основе использования Интернета вещей.

Критически настроенные участники дискуссии отметили, что успехи России на азиатском направлении и в АТЭС ограничены, в экономическую интеграцию в АТР она пока не вписалась. Однако без подключения РФ к нормальному экономическому взаимодействию в АТР, без развития различных форм сотрудничества и партнерства со странами региона решить важнейшие для страны задачи невозможно. Чтобы преодолеть препятствия, на которые наталкиваются российские инициативы в регионе и, в частности, в АТЭС, необходимо пересматривать политику протекционизма, проводимую Россией, и учитывать интересы других стран.

Во второй части Круглого стола участники проанализировали **интеграционные тенденции и препятствия в АТР и ЮВА** в рамках общего процесса все более интенсивного взаимодействия входящих в них стран. Была дана также развернутая институциональная характеристика АТЭС.

По мнению экспертов, создание АТЭС было обусловлено американским стремлением разрушить протекционистские барьеры на пути своей продукции в страны АТР и политически «подтянуть к себе» страны этого региона. Быстрое становление АТЭС свидетельствовало о том, что американское влияние на тот момент в АТР достигло своего апогея. В XXI веке наблюдаются определенная стагнация в деятельности АТЭС, потеря им монопольного положения лидера регионального сотрудничества, появление других конкурентных структур. Критика АТЭС со стороны КНР и стран АСЕАН стала открытым вызовом американской гегемонии, причем Китай не устраивает, что в АТЭС именно США во многом определяют направление и тематику обсуждаемых проблем и принимаемых решений.

После образования Восточноазиатского саммита (ВАС) АТЭС стала для стран Большой Восточной Азии все больше отходить на второй план. В этой ситуации, по оценке экспертов, главным для АСЕАН региональным объединением выступает ВАС.

В то же время участники дискуссии признали, что асеановцы поступают вполне разумно, не желая покидать АТЭС.

В связи с этим было высказано мнение о бесполезности и бесперспективности участия России в АТЭС в условиях доминирования на этой площадке США. Сегодня администрация Трампа осуществляет блокировку инициатив других стран, затрудняет реализацию повестки дня АТЭС, силой продвигает свои рекомендации. Основная цель АТЭС — создание Азиатско-Тихоокеанской зоны свободной торговли (АТЗСТ) — недостижима, пока ведущие державы региона — США и Китай — не достигнут согласия по этому вопросу.

Тем не менее, в отличие от ряда других региональных организаций, АТЭС — одна из немногих площадок, где налажен открытый диалог между развитыми и развивающимися странами, в том числе в формате регулярных встреч на высшем и рабочих уровнях, происходит выработка идей и платформ взаимодействия и решения самых актуальных вопросов, обмен опытом работы, подготовка кадров, продвижение интересов бизнеса, включая малый и средний. Регуляторика, т.е. формирование общих правил и нового порядка торгово-экономического сотрудничества, которые затем можно переносить в ВТО, испытывающую кризис, является одним из важнейших направлений деятельности АТЭС.

Задачи саммита АТЭС во Вьетнаме признаны важными по ряду причин. Его повестка позволяет дать критический анализ мировой политики после того, как наступил конец *PAX America*. Особое значение саммиту придает его проведение вскоре после XIX съезда Компартии Китая. Будущее китайской политики является общей озабоченностью регионального сообщества.

Признано, что современная стратегия стран Тихоокеанской Азии носит двухуровневый характер. К первому уровню относится заключение преимущественно двусторонних соглашений о свободной торговле (ССТ). На втором — переговоры и проекты, носящие мегарегиональный и глобальный характер, в том числе АТЭС.

Транстихоокеанское партнерство (ТТП) эксперты отнесли ко второму разряду и оценили как одно из важных торговых соглашений последнего времени. Ханой изначально активно поддерживал этот проект и сейчас стремится его реанимировать. После присоединения Японии к переговорам по ТТП в 2013 г. она вместе с США стала считаться основным «костяком» этого многостороннего соглашения. В настоящее время Япония, которая является для Вьетнама партнером № 2 после США, стала не просто участником, а крупнейшей экономикой и потенциальным лидером проекта. Готовность Японии взять на себя эту миссию улучшила шансы на реализацию соглашения о ТТП. Поскольку страны АСЕАН боятся не столько США, сколько Китая, они также присматриваются к членству в ТТП.

По заключению экспертов, прошедшее в те же дни в Токио заседание 11 из 12 стран — участниц ТТП призвано скорректировать текст соглашения и тем самым позволить договориться о его реализации в новом составе. Однако перспективы ТТП неопределенны, так как страны АТЭС очень осторожно относятся к открытию своих рынков и предпочитают развивать интеграцию на двусторонней основе. Согласно одному из высказанных мнений, предпосылки для таких проектов трансконтинентального характера еще не созрели, тем более что тенденция глобализации себя исчерпала, уступив место регионализации. По другой точке зрения, соглашение по ТТП может быть скоро реанимировано. Трамп подписал документ, по которому США *начинают процедуру выхода* из ТТП, способные затянуться надолго. Трампа во второй раз вряд ли изберут, и новый президент США через три года, как предполагают, примет обратное решение.

В связи с 16-летним пребыванием России в АТЭС был поставлен вопрос, почему РФ не участвует ни в одном интеграционном проекте — ни в ТТП, ни во Всеобъемлющем региональном экономическом партнерстве (ВРЭП). Эксперты за Круглым столом сдержанно предположили, что причиной является лидерство в первом проекте США, а во втором — Китая. Вьетнам хочет видеть РФ в составе ВРЭП, чтобы сбалансировать угрозы для себя со стороны Пекина. Вместе с тем было отмечено, что у ВРЭП более мяг-

кие условия участия, сюда не входят ни Тайвань, ни Гонконг, поэтому Китай стремится быстрее реализовать проект. Япония же считает, что Россия — прежде чем вступать во ВРЭП — должна подтянуть свою экономику. Так или иначе, переговоры по ВРЭП продвинулись уже достаточно далеко, и его контуры выглядят все четче.

Выступающие подчеркнули, что для поддержания высоких темпов экономического роста в среднесрочной перспективе большинству стран — членов АТЭС, в первую очередь Китаю и странам АСЕАН, необходимо обеспечить надежную энергетическую базу. Но собственных ресурсов для этого внутри Ассоциации недостаточно, она нуждается в сотрудничестве с внешними партнерами. Для стран АТЭС в плане укрепления энергетической безопасности эксперты рекомендовали сотрудничество с РФ в научно-технической сфере и разработке прорывных технологий.

Россия нацелилась на Азию как главный рынок расширения своего нефтегазового экспорта. Это может привести к превращению России в важного нового поставщика энергоносителей в Китай уже в этом десятилетии, а в следующем — в Японию, Южную Корею и страны АСЕАН.

В заключение эксперты дали оценку достижениям **экономического развития и внешней политики Вьетнама.**

Было отмечено, что Вьетнам демонстрирует высокую экономическую динамику. Темпы роста ВВП составляли в 2010–2016 гг. в среднем 6%, а в 2017 г. — 6,81%. Основными торговыми партнерами Вьетнама в АТР являются КНР, США, Южная Корея, Япония, Тайвань, Таиланд, Малайзия, Гонконг и Сингапур. Почти со всеми из них, кроме США, Вьетнам имеет отрицательное торговое сальдо. Чтобы снизить региональную торговую зависимость, он расширяет географию торговли, продвигает вьетнамские товары на новые рынки стран АТЭС. Было высказано мнение, что вьетнамский опыт интеграции в систему мирового хозяйства и применения различных торговых соглашений дает хороший материал для изучения перспективы создания зоны свободной торговли между странами АТЭС.

В значительной степени экономический рост Вьетнама связан с приходом в страну крупного иностранного бизнеса. Особенно его роль возросла в 2000-е годы с началом активной реализации политики международной интеграции страны и после вступления в ВТО. В основном члены АТЭС вложили капиталы в промышленность и строительство, в недвижимость. Благодаря этим вложениям постепенно модернизируются разные сектора и отрасли экономики СРВ, положительно меняется ее структура.

Иностранный капитал, несмотря на скромное место в структуре общественных инвестиций (23%), играет ключевую роль в привлечении «ноу хау». Основными инвесторами являются страны АТЭС (они вложили в экономику Вьетнама 78% всех ПИИ), что объясняется их географической близостью и общими интересами, интеграцией в рамках региональных объединений. Однако мнения выступавших относительно того, какие факторы в целом перевешивают — положительные или отрицательные — в плане влияния ТНК на экономику Вьетнама, разошлись.

Экономический прогресс позволил СРВ начать прямые зарубежные инвестиции. Пока они идут в Камбоджу, Лаос и Россию, в основном в топливно-энергетические проекты, хотя появились и первые проекты в аграрной сфере.

Относительно международного имиджа Вьетнама было отмечено, что после провозглашения политики «обновления» (1986 г.) он стремительно вошел в состав элиты международного сообщества, позиционируя себя в качестве развивающейся страны. СРВ проявила готовность сотрудничать в области внешней политики с возможными партнерами «на всех азимутах» в формате либеральной экономической политики, а также позиционировала себя как потенциального политического лидера в Юго-Восточной Азии.

Постепенно одним из главных направлений сотрудничества для Ханоя становится сохранение безопасности в регионе. Мир и развитие — главные ориентиры его внешнеполитического курса. В своей современной внешней политике Вьетнам стремится сбалансиро-

ровать отношения с США и Китаем, не забывая и об укреплении сотрудничества с Россией. При этом он не собирается выступать посредником в урегулировании обострившихся разногласий между Россией и США. Это предположение, высказанное представителем агентства Regnum, вьетнамский ученый Нгуен Куок Хунг назвал явным преувеличением.

Эксперты также затронули вопросы развития отношений между РФ и СРВ. Было отмечено, что, несмотря на позитивные в целом тенденции, в последние годы отношения между двумя странами столкнулись с вызовами ввиду обострения споров между Вьетнамом и Китаем за острова Южно-Китайского моря, нарастающего сближения Ханоя с Вашингтоном. Постепенно сходит на нет прежняя высокая доверительность российско-вьетнамского сотрудничества, тормозятся важные совместные проекты в экономической и военно-технической областях. Под вопрос поставлены некоторые действия Москвы. Так, Вьетнам давно в одностороннем порядке либерализовал визовый режим для российских граждан. Предложение сделать безвизовым въезд в РФ хотя бы для тех вьетнамцев, которые здесь учились (тем более что для китайцев такой режим введен без групповых ограничений) пока не нашло отклика.

Важным событием признано подключение Вьетнама в 2015 г. к деятельности ЕАЭС в формате ЗСТ. По оценке участников, это может не только повысить эффективность российско-вьетнамского экономического сотрудничества, но и внести существенный вклад в процесс географической диверсификации внешней торговли Вьетнама. За 8 месяцев реализации соглашения экспорт Вьетнама увеличился на 41%, а импорт на 28%. Вьетнам имеет положительное сальдо в торговле с ЕАЭС, 2/3 его экспорта составляют мобильные телефоны, планшеты и компьютеры. Страны ЕАЭС экспортируют нефть, уголь, зерно, на 10% возрос экспорт машин. России предстоит выправлять дисбаланс в торговле, активнее поставляя в СРВ высокотехнологичные товары (дефицит РФ пока значителен — около 1,5 млрд долл.)

При подведении итогов Круглого стола участники пришли к выводу, что АТЭС фактически перестала быть экономическим сообществом, а превратилась в организацию, где комплексно обсуждаются проблемы, волнующие регион. Форумы АТЭС являются своего рода «инкубаторами» инициатив и процессов, необходимых для расширения торгово-экономического сотрудничества, обеспечения устойчивого развития и мира в регионе.

Участники дискуссии признали, что такая ситуация сегодня устраивает всех, и это дает АТЭС новый шанс на сохранение своей ниши в политической архитектуре АТР. По мнению экспертов, АТЭС как организация, не диктующая ни экономические, ни политические решения, по функциям сравнима с ОЭСР. Россия заинтересована в продолжении работы в АТЭС, включая создание АТЗСТ. При том, по заключению экспертов за Круглым столом, концепция российского участия в АТЭС ждет разработки и серьезно-го обсуждения в научном сообществе.

Собравшиеся отметили, что у России и Вьетнама есть много общих интересов и устремлений, которые они могут реализовать в АТЭС, в том числе путем более тесного взаимодействия на этой площадке.

Закрывая заседание, В.М. Мазырин выразил признательность представителю Посольства СРВ в РФ и всем российским коллегам за участие в мероприятии и пригласил их к дальнейшему сотрудничеству, в том числе к публикации статей в новом электронном журнале «Вьетнамские исследования» («The Russian Journal of Vietnamese Studies»).