

**Н.Н.Холодков**

## **Российско-латиноамериканские экономические отношения в условиях западных санкций**

В статье рассматриваются отношения России со странами Латинской Америки на фоне введения Западом антироссийских санкций. Выделяются предпосылки повышения рисков для российского бизнеса на латиноамериканском направлении. Предлагаются некоторые меры по снижению негативного влияния санкций на экономические позиции России в регионе. Внимание акцентируется на анализе форм и механизмов по совершенствованию финансовой составляющей российско-латиноамериканского делового сотрудничества. Обосновывается положение, что, несмотря на сложную обстановку на мировом рынке, присутствует ряд глобальных и региональных долгосрочных факторов, способствующих поступательному продвижению российско-латиноамериканского диалога по развитию взаимных экономических связей.

**Ключевые слова:** Россия, Латинская Америка, экономическое сотрудничество, санкции, дедолларизация, национальные валюты.

**DOI:** 10.31857/S0044748X0001464-9

### **ОПЫТ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА**

Начало текущего столетия было отмечено усилением латиноамериканского вектора внешнеэкономического курса России и восстановлением в основном позиций (по крайней мере их количественных параметров) в странах Латино-Карибской Америки (ЛКА), утраченных в 90-е годы в связи с распадом Советского Союза, изменением геополитической ситуации в мире.

Позитивные сдвиги нашли отражение прежде всего в росте взаимной торговли. Товарооборот РФ со странами ЛКА увеличился (в текущих ценах) с 5,7 млрд долл. в 2001 г. до 14,4 млрд долл. в 2017 г., т.е. в 2,5 раза<sup>1</sup>. Наибольший объем был зафиксирован в 2013 г. (18,8 млрд. долл.). Рост количественных показателей по ряду направлений сочетался с улучшением

---

**Николай Николаевич Холодков** — доктор экономических наук, ведущий научный сотрудник ИЛА РАН (n.kholodkov@ilaran.ru).

Работа подготовлена при поддержке программы президиума РАН №1.22 «Анализ и прогноз новых глобальных вызовов и возможностей для России».

качественных характеристик: совершенствованием институциональной базы, диверсификацией и использованием более эффективных механизмов взаимодействия. Активизировалась, в частности, работа двусторонних межправительственных комиссий по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству. В настоящее время с латиноамериканскими государствами действуют 11 межправительственных комиссий (Аргентина, Боливия, Бразилия, Колумбия, Куба, Мексика, Никарагуа, Перу, Уругвай, Чили, Эквадор) и 2 комиссии высокого уровня (Венесуэла, Бразилия).

Активизировался курс по налаживанию взаимодействия с функционирующими в Латинской Америке региональными и субрегиональными экономическими объединениями. Одновременно ускорилось формирование деловых контактов на уровне организаций, компаний и фирм, т.е. идет процесс перевода сотрудничества на микроуровень. Ряд крупных российских компаний вышли на латиноамериканский рынок в рамках совместных проектов, реализуемых в отдельных странах региона.

Заметный прогресс достигнут в области военно-технического сотрудничества. Сегодня Латинская Америка выступает в качестве одного из перспективных рынков для продвижения отечественной продукции военного назначения. За период 2000—2016 гг. на Латинскую Америку пришлось 4,6% российского экспорта вооружений. Из общей суммы поставок в страны Латинской Америки в объеме 14 млрд долл. 80% пришлось на Венесуэлу<sup>2</sup>. Помимо Венесуэлы наиболее крупными покупателями российской военной техники являются Куба, Никарагуа, Перу, Аргентина, Эквадор, Уругвай, Мексика, Колумбия.

Можно говорить, хотя и с определенной осторожностью, о росте инвестиционной активности латиноамериканских предпринимателей в России, а также выходе на рынки стран региона российских инвесторов, главным образом на совместной с латиноамериканскими бизнесменами основе. Этот процесс постепенно приобретает двусторонний характер, захватывая новые сферы производственной и интеллектуальной деятельности.

Поступательно развивается бизнес-диалог. Традиционным стало инициированное в 2015 г. проведение латиноамериканской секции на базе Санкт-Петербургского международного экономического форума (ПМЭФ), в которой принимают участие видные представители официальной и деловой элиты ЛКА. В марте 2016 г. в Монтевидео в рамках комплексного мероприятия «Дни России в Латинской Америке» проведен бизнес-форум «Россия — Латинская Америка».

Осталось позади и десятилетие большого спада в российско-кубинском партнерстве. Это представляется тем более важным, что Куба является достаточно влиятельным государством в Латинской Америке и в целом среди развивающихся стран мира. В настоящее время в основу взаимодействия России с Кубой положены общепринятые принципы межгосударственного общения, предполагающие строгий паритет, сбалансированность, взаимную выгоду. В 2014 г. было объявлено о списании 31,7 млрд долл. из 35,2 млрд долл. общей задолженности Кубы (аккумулированной еще в советское время) перед Россией. Остаток долга (3,5 млрд) будет использован в качестве российского вклада в инвестиционные проекты, реализуемые на территории республики. Списание долга закрепило преобладающий ныне тренд на восстановление когда-то масштабных двусторонних экономических связей. К их расширению проявляют

интерес и активно подключаются российские коммерческие структуры, учреждающие на Кубе свои представительства.

Положительная динамика наблюдается в отношениях РФ с Мексикой, с государствами, входящими в Общий рынок стран Южного Конуса (Mercado Común del Sur, Mercosur): полноправными участниками блока — Аргентиной, Бразилией, Парагваем, Уругваем — и отдельными ассоциированными членами — Перу, Чили и Эквадором. Особое значение приобретают отношения с Бразилией, которая входит в объединение BRICS. Итоги последних лет свидетельствуют, таким образом, о том, что связи с государствами региона характеризуется хотя и неустойчивой, но в целом заметной позитивной динамикой. Латинская Америка сегодня является не только поставщиком сырья, продукции аграрного сектора и легкой промышленности, но и перспективным партнером в инвестиционном сотрудничестве, в военно-технической сфере.

В целом, первые десятилетия текущего столетия вполне обоснованно рассматривать как «возвращение» России в Латинскую Америку. Вместе с тем следует признать, что и ныне деловые связи России с ведущими странами региона пока не отличаются высоким уровнем и стабильностью. Несмотря на отмеченные выше позитивные изменения, сохраняется комплекс проблем и трудностей:

— несбалансированность встречных торговых потоков. Рост количественных показателей товарооборота в последние годы во многом происходил за счет наращивания российского импорта. Суммарный дефицит России в торговле с ЛКА в 2010—2017 гг. достиг 20,7 млрд долл.<sup>3</sup>;

— замедленная перестройка товарной структуры взаимной торговли, что особенно характерно для российского экспорта. Здесь продолжают доминировать сырьевые товары и продукция с малой долей добавленной стоимостью. В 2017 г. на долю машинотехнической продукции пришлось всего 4,2% (260 млн долл.) экспорта РФ в государства ЛКА, что составляет лишь 0,1% общего объема их импорта аналогичных товаров (382,8 млрд долл. в 2017 г.)<sup>4</sup>;

— низкий уровень инвестиционного взаимодействия. За период 2007—2015 гг. суммарный объем притока российских прямых инвестиций в страны ЛКА за исключением офшорных центров (Багам и Белиза) составил 360 млн долл. Интерес российского бизнеса к латиноамериканскому направлению постоянно растет, но объем инвестиционного взаимодействия остается на низком уровне. По экспертным оценкам, накопленные российские инвестиции в странах Латинской Америки и Карибского бассейна находятся (в зависимости от методики подсчета) на уровне 6—10 млрд долл.<sup>5</sup>. Если обратиться к опыту Китая, то, по данным ЭКЛАК, ежегодный приток китайских прямых инвестиций в ЛКА, равняется в настоящее время примерно 10 млрд долларов. Зарубежные активы российских компаний в ЛКА характеризуются невысокой эффективностью, а также слабой обратной связью с национальной экономикой. В России до сих пор не существует продуманной государственной политики в отношении инвестиционной деятельности отечественного бизнеса в ЛКА.

В этом же ключе действует и ряд других более общих факторов:

— ослабление позиций России в области машиностроения и отставание от ведущих экономик мира в сфере технологий и инноваций. При том, что добыча углеводородов в России продолжается не первое десятилетие, в

этой отрасли велика доля использования зарубежных технологий и оборудования, доступ к которым сегодня значительно затруднен из-за проводимой Западом ограничительной практики. К тому же в последние годы ощутимо сказывается повышение технологического уровня ряда стран ЛКА, которые по некоторым технологически сложным товарным позициям удовлетворяют свои потребности за счет собственного производства и, таким образом, превращаются в прямых конкурентов российских компаний;

— сильная зависимость стран ЛКА от США в области торговли, поступления технологий и инвестиций, переводов мигрантов, что заметно сужает возможности маневра латиноамериканского бизнеса как в плане географической диверсификации внешнеэкономических связей, так и расширения контактов с российскими партнерами. С определенными трудностями продвигается, в частности, подготовка соглашений о взаимном поощрении и стимулировании капиталовложений;

— стремление латиноамериканских стран использовать связи с Россией преимущественно для дополнительного сбыта продукции национальной промышленности без действенных мер по сбалансированию взаимных торговых потоков. Российский рынок рассматривается в качестве важного, но всего лишь дополнительного фактора во внешнеэкономической стратегии многих стран ЛКА;

— расширяющаяся экспансия КНР. Для многих латиноамериканских государств Китай стал ключевой страной в качестве экспортного рынка. Товарооборот Китая с ЛКА вырос с 15,1 млрд в 2001 г. до 256,6 млрд долл. в 2017 г. (экспорт 130,4 млрд долл., импорт 126,2 млрд долл.)<sup>6</sup>. Примечательны и объемы китайских инвестиций: в 2017 г. они составили 18 млрд долл.<sup>7</sup>

В целом сложившиеся на сегодняшний день российско-латиноамериканские торгово-экономические связи, несмотря на отдельные прорывы, развиваются в замедленном режиме. Они далеко не в полной мере отвечают задаче эффективного использования производственного и инвестиционного потенциала сторон, а объемы и интенсивность коммерческих операций находятся в сильной зависимости от конъюнктуры мировых рынков и циклических колебаний хозяйственной конъюнктуры как в странах региона, так и в Российской Федерации. Уже длительное время сохраняется дисбаланс между имеющимся потенциалом взаимодействия и его практической реализацией.

На этом фоне вопрос совершенствования ныне действующего механизма деловых контактов и его приведение в соответствие как с происходящими сдвигами в экономиках России и ЛКА, так и с императивами меняющейся конфигурации мирохозяйственных связей приобретает дополнительную актуальность. Острота проблемы возрастает в условиях проводимой Западом политики санкций против России. В прямой или опосредованной форме они могут оказать сдерживающее влияние на динамику и объемы российско-латиноамериканских экономических отношений или даже привести к очередному циклу их сокращения.

## **ИМПЕРАТИВЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ РОССИИ СО СТРАНАМИ ЛКА**

Отношения с Латинской Америкой и странами Карибского бассейна составляют самостоятельное и весьма перспективное направление многовекторной внешней политики России. В Концепции внешней политики Российской Феде-

рации, утвержденной 30 ноября 2016 г., отмечается, что «Россия продолжит всемерное укрепление отношений с государствами Латинской Америки и Карибского бассейна с учетом растущей роли этого региона в мировых делах. Россия будет стремиться к консолидации связей с латиноамериканскими партнерами в рамках международных и региональных форумов, к расширению сотрудничества с многосторонними объединениями и интеграционными структурами Латинской Америки и Карибского бассейна...»<sup>8</sup>.

Императивы расширения взаимодействия предопределяются рядом факторов. Во-первых, ЛКА становится весьма влиятельным центром формирующегося многополюсного мира, важным региональным участником рождения нового мирового порядка. Во-вторых, усложнение международной политической и экономической обстановки в мире диктуют необходимость разработки альтернативных направлений в политике, активного маневрирования и поиска тактических и стратегических союзников. Страны ЛКА могут стать и уже становятся теми новыми политическими партнерами, которые способны оказать России поддержку на различных международных форумах, в том числе в решении общемировых проблем. Точка зрения именно этих стран сегодня при обсуждении некоторых сложных международных вопросов нередко даже ближе к позиции России, нежели некоторых государств ближнего зарубежья, не говоря уже о странах, еще сравнительно недавно входивших в Организацию Варшавского Договора, а ныне вступивших в Североатлантический блок. На фоне развязанной Западом антироссийской политики «роль региона, как подчеркивает известный российский ученый-латиноамериканист Владимир Михайлович Давыдов, серьезно повышается. В создавшихся сложных условиях наша страна ни в коей мере не может пренебрегать возможностями солидарности, лояльности, сотрудничества. У нас не так много внешнеполитических и внешнеэкономических резервов, и мы должны рационально подходить к их использованию. А Латинская Америка, безусловно, относится к числу таких резервов»<sup>9</sup>.

Россия и латиноамериканские страны выступают в роли естественных союзников по таким вопросам, как необходимость обеспечения верховенства международного права, укрепление многосторонних механизмов решения международных проблем и центральной роли ООН, поиск коллективных ответов на вызовы современности. Наши взгляды практически совпадают и в том, что касается реформирования мировой финансовой архитектуры. Весьма актуальным в нынешних условиях является тезис, что «в лице латиноамериканских стран Москва находит сочувствующих партнеров, выступающих против односторонних дискриминационных действий в экономической сфере, в частности, не одобряющих санкционную политику США и их союзников против России. Это само по себе является важным политическим капиталом»<sup>10</sup>.

В-третьих, как показывает практика, рынок стран ЛКА может стать для России альтернативой европейскому и американскому по ряду товарных позиций, технологий, инвестиций. Речь идет в первую очередь о таких странах, как Аргентина, Бразилия, Мексика. Мексика, например, является вторым экспортером в мире предметов электроники. Кроме того, страна занимает 3-е место в мире по экспорту компьютеров (после Китая и США), 5-е — по телекоммуникационному оборудованию и 14-е место — по электронным компонентам.

Бразилия, в свою очередь, занимает передовые позиции в мировом авиастроении, биоэнергетике. Бразильская нефтяная госкомпания «Petrobras» обладает передовыми технологиями и опытом освоения морских месторождений углеводородов. В стране созданы предприятия, производящие на собственной технологической базе (независимо от известных американских и западноевропейских компаний) практически полный комплект оборудования систем подводной добычи. Они выражают готовность к локализации производства этого оборудования в России с передачей соответствующих технологий российским партнерам<sup>11</sup>.

Отказ государств региона присоединиться к антироссийским санкциям Запада открывает дополнительные возможности для конвертации накопленного багажа политического взаимопонимания с государствами ЛКА в практический капитал торгового и инвестиционного сотрудничества. Речь идет о расширении взаимодействия в торговой сфере, совместных проектах в области энергетики, инфраструктуры, высоких технологий, в том числе в рамках планов, разрабатываемых в региональных интеграционных объединениях. Торговая война, развязанная в мире Вашингтоном может стать стимулом расширения товарооборота России с регионом. Как отмечают эксперты ЭКЛАК, «создание новых экспортных рынков, помимо рынка Соединенных Штатов, является обязательным условием для региона на фоне протекционистской торговой политики администрации Трампа»<sup>12</sup>.

В-четвертых, значение торгово-экономических отношений со странами ЛКА определяется не только их потенциалом для развития внешней торговли России в целом, но и растущей геополитической ролью этих государств. Масштабная реструктуризация их национальных экономик и модернизация промышленной базы, позволяют российским компаниям претендовать на участие в крупных проектах в энергетике, металлургии, машиностроении и наращивать продажи российской наукоемкой продукции. Растет экономический и финансовый потенциал стран ЛКА. В настоящее время регион достаточно активно вовлечен в трансграничные потоки капитала, причем необходимо подчеркнуть, этот процесс уже не носит одностороннего характера. В итоге Латинская Америка, несмотря на внутренние проблемы, не только является крупным реципиентом прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в мире, но и все более позиционируется как экспортер прямых инвестиций. По данным Конференции ООН по торговле и развитию (United Nations Conference on Trade and Development, UNCTAD), объем накопленных за рубежом латиноамериканских прямых инвестиций достиг по состоянию на 2017 г. 812,9 млрд долл. по сравнению с 457,2 млрд в 2010 г.<sup>13</sup>.

В отличие от западноевропейских рынков, где возможности российского экспорта готовых изделий и технологий существенно ограничены, страны ЛКА представляют потенциально емкий и сравнительно динамично развивающийся рынок. Несмотря на технологическое отставание от Запада, РФ сохраняет лидирующие позиции в ряде областей науки и техники, которые представляют интерес и для латиноамериканских стран. Россия обладает передовыми технологиями не только в энергетике, где уже имеется опыт сотрудничества, но и в таких сферах, как железнодорожный транспорт, нанотехнологии, материаловедение, авиа- и вертолетостроение, мирный космос, биофармацевтика, IT-технологии и в других областях науки и

техники, включая мирное использование атомной энергии. «Росатом», например, является сегодня практически единственной в мире компанией, способной предоставить заказчикам полный комплекс услуг в области мирного атома.

Наконец нельзя не признать, что многолетняя работа российских дипломатов по нормализации и углублению отношений с ЛКА создала серьезные предпосылки для нового качества развития делового взаимодействия. Высокий геополитический статус РФ компенсирует нехватку экономических ресурсов и дает возможность отечественным компаниям и соответствующим ведомствам расширить диапазон и масштабы взаимовыгодных деловых контактов.

### **ВЛИЯНИЕ САНКЦИЙ НА РОССИЙСКО-ЛАТИНОАМЕРИКАНСКИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ И ПОЛИТИКА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ**

В настоящее время перед Россией стоит задача не только создания адекватного экспортного потенциала и его финансового обеспечения на латиноамериканском направлении, но и формирования комплекса мер по ослаблению влияния дискриминационных действий США и ЕС на наши экономические позиции в регионе. Можно полагать, что эффективность этого курса, по крайней мере в ближайшей перспективе, во многом будет определяться результативностью мер по нейтрализации агрессивной политики Запада против России.

Санкционный режим обострил болевые точки российского внешнеэкономического блока. Один из основных ударов направлен на финансовый сектор. Предпринимаются попытки дезорганизовать работу отечественной кредитно-банковской системы, затруднить доступ страны на глобальные рынки капитала, ограничить позиции РФ в системе международных экономических отношений, в том числе в странах ЛКА.

Как показывает международный опыт, в активизации хозяйственного взаимодействия важная роль отводится инструментам валютно-финансового сотрудничества. Необходимость их укрепления продиктована общими проблемами, характерными для стран с ограниченным доступом к ресурсам глобальных финансовых рынков; недостаточным развитием внутренних механизмов кредитно-банковских услуг, относительно низким уровнем капитализации внутренних рынков капитала, незначительной долей расчетов, осуществляемых в национальных валютах по внешнеторговым операциям.

Слабое задействование контактов по отмеченным направлениям затрудняет формирование прочного материального фундамента для развития сотрудничества. Серьезный вызов в этом плане представляет усиление санкций со стороны Вашингтона, который выступает их наиболее активным инициатором. Уже объявленные и готовность США к введению новых ограничительных мер прямо или опосредованно могут оказать негативное влияние на наши позиции в Латинской Америке. Одновременно нельзя исключать давления, в том числе косвенного, и непосредственно на латиноамериканские страны в области их связей с российскими деловыми кругами.

Определенным сигналом является, например, объявление Колумбией о подписании договоренности с североатлантическим альянсом, согласно

которой страна станет «глобальным партнером» НАТО в Латинской Америке что, вероятно, скажется и на дальнейшей внешнеполитической и экономической ориентации Колумбии<sup>14</sup>. В августе 2018 г. министерство иностранных дел Колумбии заявило о решении покинуть Союз южноамериканских наций (Unión de las Naciones del Sur, Unasur), который, по мнению колумбийских властей, превратился в пособника диктаторского режима Николаса Мадуро в Венесуэле<sup>15</sup>. Правительство Эквадора объявило, в свою очередь, о решении выйти из Боливарианского альянса для народов нашей Америки<sup>16</sup>.

В Аргентине США добились согласия правительства Маурисио Макри на строительство трех военных баз на территории этой страны в провинциях Неукен, Мисьонес и Огненная Земля. Их расположение, видимо, не случайно: в провинции Неукен находится крупное месторождение сланцевого газа «Vaca Muerta», а с Огненной Земли открывается возможность контроля над Антарктидой. Создание военных баз профинансирует Южное командование США<sup>17</sup>. Договоренность о строительстве военных баз в Аргентине наряду с подписанием соглашения с МВФ о получении кредита в сумме 50 млрд долл. для борьбы с обострившимся в стране валютно-финансовым кризисом, можно рассматривать как усиление дрейфа правительства Маурисио Макри в сторону США. Усиливается давление Вашингтона на Никарагуа, Боливию. Сохраняются угрозы Вашингтона в отношении венесуэльского правительства Н.Мадуро вплоть до вооруженного вторжения.

Состоявшийся на этом фоне визит в середине августа текущего года министра обороны США Джеймса Мэттиса в Аргентину, Бразилию, Колумбию и Чили в немалой степени продиктован интересами США по формированию антироссийской позиции в регионе. Хотя Дональд Трамп за все время пребывания у власти не предложил странам ЛКА ни одной позитивной повестки взаимодействия, визит главы Пентагона был направлен на то, чтобы подчеркнуть тесные связи США с ведущими латиноамериканскими странами, а заодно предупредить о пагубности развития отношений с Москвой и Пекином. По его словам, США поддерживают «суверенные решения суверенных государств», но предупреждают о потенциально разрушительных «посягательствах других стран». Под другими странами понимаются Россия и Китай, которые в последние годы весьма успешно налаживали связи с Латинской Америкой<sup>18</sup>. Следует отметить, что из 800 военных зарубежных баз США, 76 расположены в Латинской Америке<sup>19</sup>.

Таким образом, имеются основания полагать, что на латиноамериканском пространстве могут появиться дополнительные риски для отечественного бизнеса. Санкционный режим затрудняет развитие российской экономики, включая ее внешний сектор. Уже принятые и планы введения дополнительных более жестких ограничений в отношении РФ, в том числе в финансовой области (запрет всех транзакций с крупнейшими российскими госбанками, санкции против российских внутренних и международных государственных облигаций, угроза отключения России от международной расчетно-платежной системы SWIFT и др.) снижают возможности российского бизнеса по финансированию своих торговых и инвестиционных сделок в том числе и с латиноамериканскими странами. Эти шаги, конечно, не блокируют наши отношения с Латинской Америкой, но могут затормозить темпы дальнейшего взаимного сближения и не только в экономической области, но и в сфере военно-технического сотрудничества. О возможно-

сти подобного сценария свидетельствует, например, введение Соединенными Штатами в сентябре 2018 г. санкций в отношении Китая за приобретение российской военной техники. Это первый случай их применения к третьей стране за сотрудничество с российскими оборонными структурами.

Нельзя также не учитывать, что для многих стран региона США остаются источником крупных прямых инвестиций и кредитов, современных технологий. Действует диверсифицированная сеть производственных цепочек, сформированных с американскими предприятиями. Речь идет о том, что, несмотря на ослабление своих позиций в ЛКА, США обладают серьезными рычагами давления и, как следует ожидать, не откажутся от их дальнейшего применения для формирования в регионе антироссийских настроений, а также использования санкций в отношении латиноамериканских стран, ориентирующихся на развитие экономического сотрудничества с Россией. Наиболее ярким примером последних лет является политика Вашингтона в отношении Венесуэлы: США запретили своим резидентам совершать операции с долговыми обязательствами, выпущенными правительством и государственной нефтяной компанией «Petróleos de Venezuela S.A.», что поставило Венесуэлу на грань дефолта.

В контексте антироссийской стратегии Запада сложилась, на наш взгляд, ситуация, дальнейшее ухудшение которой может привести к ограничению присутствия российских компаний на латиноамериканском рынке, что диктует необходимость принятия с нашей стороны упреждающих шагов превентивного и более долгосрочного характера. Наряду с задачей укрепления материальной базы в нынешних условиях не в меньшей степени российско-латиноамериканское экономическое сотрудничество нуждается в формировании надежной инфраструктуры по финансовому обеспечению торговых и инвестиционных операций напрямую, минуя посредников в лице западных банков. С учетом обозначенных тенденций в российском арсенале можно выделить некоторые меры, способные если не блокировать, то в определенной степени ослабить санкции Запада на возможности российского бизнеса в области финансирования своих операций с латиноамериканскими государственными и коммерческими структурами.

1. Постановка вопроса об учреждении российско-латиноамериканского банка по обслуживанию внешнеэкономических расчетов и кредитованию отечественных предприятий с латиноамериканскими контрагентами. Если к проекту совместного банка присоединятся ведущие латиноамериканские страны, он может действовать как клиринговый центр и работать как с рублями, так и валютами стран региона.

2. Расширение использования рубля и альтернативных доллару валют в международных расчетах с латиноамериканскими партнерами. То есть, речь идет о мерах, способных обеспечить возможности расширенного воспроизводства внешнеэкономических связей России с латиноамериканскими странами при минимизации использования доллара США. Следует отметить, что как в Латинской Америке, так и в России есть определенный опыт проведения аналогичных операций. Так, в регионе действует соглашение о взаимных платежах и кредитах, заключенное еще в 1982 г. между центральными банками 12 государств Южной Америки и Мексики в рамках Латиноамериканской ассоциации интеграции. Кроме того, в настоящее время соглашение о платежах в национальных валютах действует в расче-

тах Бразилии с Аргентиной и Уругваем. В 2018 г. аналогичное соглашение Бразилия подписала с Парагваем<sup>20</sup>.

Россия, в свою очередь, уже торгует с рядом стран без доллара, пусть и в малых «тестовых» объемах, с Китаем, Индией, Египтом. Россия и Турция объявили, что планируют использовать расчеты на международных рынках в национальных денежных единицах и снизить использование доллара в качестве промежуточной валюты. Подобная схема расчетов возможна и в отношениях России с рядом латиноамериканских стран с одновременным открытием кросс-валютных свопов\* для обеспечения подобных операций. Это повысит устойчивость банковского обслуживания экспортно-импортных сделок в условиях сохраняющихся рисков на глобальном финансовом рынке.

Нельзя исключать, что такой переход сопряжен с определенными на первом этапе издержками в силу резких курсовых колебаний и инфляционных рисков. Однако в перспективе может быть крайне положительным, поскольку заметно снизится зависимость от кредитов в долларах и европейской валюте, что, в свою очередь, позволит защитить внешнеэкономические связи России от негативного влияния извне. Китай, в частности, активно внедряет механизм заключения соглашений с национальными банками других государств о взаимном обмене валют. Серьезным шагом в этом направлении стал запуск в марте 2018 г. торгов нефтяными фьючерсами в юанях на Шанхайской международной энергетической бирже. Кроме того, латиноамериканским странам, которые будут участвовать в реализации предложенного нынешним главой Китая Си Цзиньпином мегапроекта «Один пояс — один путь», Пекин также предлагает финансировать их проекты инфраструктурного развития в юанях.

3. Налаживание и расширение рабочих контактов российских кредитных учреждений с банками развития латиноамериканских стран. Под последними понимаются государственные или частные финансово-кредитные институты, способствующие вложению инвестиций в экономику и осуществляющие долгосрочное кредитование крупных программ развития. В настоящее время активы этих банков, по данным Латиноамериканской ассоциации финансовых институтов развития (*Asociación Latinoamericana de Instituciones Financieras para el Desarrollo, ALIDE*), достигают 970 млрд долларов<sup>21</sup>. В свою очередь, представители ALIDE выражают заинтересованность в разработке наиболее удобных форматов взаимодействия с российскими банками для последующей их трансляции заинтересованным бизнес-кругам латиноамериканских стран и членам ALIDE.

Углубление сотрудничества с ALIDE (в настоящее время ассоциированным членом ALIDE является российский Внешэкономбанк) могло бы способствовать взаимодействию в сфере бизнес- и технической поддержки кредитных линий. При этом расширяются возможности использования принципа многостороннего финансирования с участием российских кредитных учреждений. Такая система способна ускорить взаимное движение капиталов и ослабить негативные последствия неустойчивости финансовых потоков. Возрастает и возможность участия российских компаний на

---

\* Кросс-валютный своп — обязательство покупки одной валюты на другую с последующим выкупом.

долевой основе в крупных инвестиционных проектах, обеспечивается возможность применения современных финансовых технологий и международного опыта менеджмента с учетом специфики латиноамериканского рынка.

4. В целях эффективного обеспечения экономических интересов РФ представляется целесообразным укреплять сотрудничество с региональными и субрегиональными банками, действующими на основе межгосударственных соглашений в рамках латиноамериканских интеграционных группировок. Тенденция к созданию субрегиональной валютно-финансовой инфраструктуры в ЛКА является ответом на нестабильность современной мировой финансовой системы и неуверенность относительно будущего глобальной экономики, на периодические кризисы и нехватку валюты в отдельных странах, попыткой уменьшить уязвимость национальных экономик от валютно-финансовой политики Запада. Практика показывает, что данный тип межгосударственных финансовых институтов, действующих в регионе, обеспечивает реализацию экономических интересов в рамках соответствующих субрегиональных группировок и преследует цели долгосрочного кредитования и финансирования субъектов хозяйствования, развитие международного сотрудничества, обслуживание международного движения капитала, товаров и услуг с учетом стратегических интересов стран — членов интеграционных объединений. То есть призван ослабить зависимость от политики международных финансовых институтов. В конечном счете, представляет собой один из возможных каналов расширения участия российских компаний в инвестиционных проектах при снижении затрат по их финансированию.

В ЛКА функционируют в настоящее время несколько финансовых учреждений на субрегиональном уровне: Андская корпорация развития, Центральноамериканский банк экономической интеграции, Карибский банк развития, Латиноамериканский резервный фонд и другие. Согласно исследованиям известного колумбийского экономиста Хосе Антонио Окампо, работа этих учреждений характеризуется сравнительно высокой эффективностью. Это объясняется их способностью реагировать на специфические потребности стран, испытывающих проблемы с дефицитом ликвидности. Тем самым страны региона пытаются «найти региональный ответ на вопрос, позволяющий снизить зависимость от мировых финансовых рынков, поставить под вопрос роль доллара в регионе»<sup>22</sup>.

Среди межгосударственных субрегиональных финансовых институтов выделяется Андская корпорация развития, которая по числу членов и сфере действия все чаще именуется Латиноамериканским банком развития. В настоящее время в корпорацию входят 19 стран Латинской Америки, Карибского бассейна и Европы, а также 13 частных банков этих регионов. По состоянию на 2017 г. активы корпорации достигли 38,1 млрд долл., а кредитный портфель оценивался в 24,1 млрд долл.<sup>23</sup>. В данном случае следует учитывать, что цена санкций против крупных и глобально интегрированных экономик, как правило, оказывается слишком высокой для их инициаторов.

5. Во многих странах Латинской Америки в рамках интеграционных проектов и блоков сформировались крупные национальные корпорации — «транслатинас», обладающие высоким финансовым потенциалом. Активизация деловых контактов с ними даст возможность пользоваться местными рынками капитала, более насыщенными за счет наличия у «транслатинас»

собственных кредитных и страховых структур. Возрастающая роль «транслатинас» проявляется и в международном инвестировании. В их лице страны региона выступают в настоящее время не только импортерами, но и экспортерами капитала. В 2017 г. латиноамериканские страны инвестировали за рубежом 23,4 млрд долл. Основными источниками этих средств являлись Бразилия, Чили, Колумбия, Мексика. В 2017 г. на их долю пришлось 90% всех вывезенных за рубеж средств<sup>24</sup>.

6. Расширение взаимодействия российских фондовых бирж с аналогичными институтами в ЛКА. Здесь насчитывается около 40 бирж различного типа и направленности. Крупнейшие облигационные биржи Латинской Америки — фондовая биржа Сан-Паулу, Мексиканская фондовая биржа и Колумбийская фондовая биржа. В 2018 г. в Мексике начала функционировать Институциональная фондовая биржа. С 2011 г. в регионе действует так называемый интегрированный латиноамериканский рынок, в который вошли биржи Мексики, Чили, Перу и Колумбии. Он призван обеспечить взаимное признание выпусков ценных бумаг и других финансовых инструментов в странах-членах этого объединения, упростить доступ иностранных инвесторов на местные рынки и предоставить более широкий выбор ценных бумаг и эмитентов. В данном случае поэтапное, с учетом реальных условий, введение национальной денежной единицы России в число валют, торгуемых на валютных биржах латиноамериканских стран-партнеров, могло бы дополниться в перспективе сотрудничеством на рынке капитала, включая государственные и корпоративные ценные бумаги РФ и таких латиноамериканских стран как Аргентина, Бразилия, Мексика, Чили, Уругвай.

Определенную роль в совершенствовании финансовой инфраструктуры сотрудничества могут играть другие направления:

— использование механизма бартерных сделок. Заслуживает внимания, на наш взгляд, и опыт (в случае его успеха) Венесуэлы по использованию национальной криптовалюты «петро» для проведения международных расчетов. С помощью «петро», обеспеченную нефтяными запасами страны, Венесуэла надеется обойти экономические санкции и вернуться на международный финансовый рынок;

— применение нулевой ставки НДС при экспорте российского оборудования для строительства объектов в тех или иных странах региона;

— привлечение на системной основе российских банков, иных финансовых и страховых структур для поддержки российских экспортеров и импортеров, сотрудничающих со странами Латинской Америки;

— создание совместной системы страхования политических и коммерческих рисков в ходе реализации программ на основе совместного финансирования проектов;

— активизация усилий по созданию межбанковских синдикатов и консорциумов для финансирования крупных проектов экономического сотрудничества. В нынешних условиях именно синдикаты и консорциумы позволяют аккумулировать финансовые ресурсы, достаточные для реализации крупных инвестиционных проектов, применение современных финансовых технологий, международного опыта менеджмента.

Скоординированное использование отмеченных и других шагов позволит, на наш взгляд, снизить негативное влияние политики Запада на финансовую составляющую наших деловых контактов с Латинской Амери-

кой. Однако необходимо, видимо, признать, что компании и банки стран ЛКА вряд ли будут рисковать снижением своих позиций на американском рынке в случае возникновения претензий со стороны США. То есть в нынешних условиях антисанкционная политика объективно имеет определенную ограниченность. В данном случае следует подчеркнуть правомерность тезиса, что «без коренной перестройки системы глобальных финансов крайне сложно защититься от финансовых санкций»<sup>25</sup>. И здесь, по вопросу о необходимости реформирования ныне действующей международной финансовой системы, позиции России и Латинской Америки имеют реальные соприкосновения.

Учитывая сложность экономического контекста в отношениях между РФ и ЛКА, их перспективы во многом будут зависеть, прежде всего, от темпов и характера российского экономического роста. Если Россия окажется привлекательным и быстро растущим рынком для промышленного экспорта из ЛКА, латиноамериканские компании и банки будут проявлять повышенную заинтересованность в формировании устойчивых каналов финансирования взаимовыгодных сделок и обхода запретительного режима Запада.

#### ИСТОЧНИКИ И ЛИТЕРАТУРА/ REFERENCES

<sup>1</sup> International Trade Statistics. — Available at: [https://www.trademap.org/tradestat/Bilateral\\_TS.aspx?nvpm=1|643||15|TOTAL||2|1|1|2|1|1|1|1](https://www.trademap.org/tradestat/Bilateral_TS.aspx?nvpm=1|643||15|TOTAL||2|1|1|2|1|1|1|1) (accessed 14.09.2018).

<sup>2</sup> Russia's Role as an Arms Exporter. The Strategic and Economic Importance of Arms Exports for Russia. — Available at: <https://www.chathamhouse.org/sites/default/files/publications/research/2017-03-20-russia-arms-exporter-connolly-sendstad.pdf> (accessed 12.08.2018).

<sup>3</sup> International Trade Statistics. Op. cit.

<sup>4</sup> International Trade Statistics. Op. cit.

<sup>5</sup> Министерство экономического развития РФ. — Available at: <http://economy.gov.ru/minec/about/structure/depasiaafrica/2015050642> (accessed 15.07.2018).

<sup>6</sup> International Trade Statistics. Op. cit.

<sup>7</sup> CEPAL. La Inversión Extranjera Directa en América Latina y el Caribe, 2018. Santiago, 2018, p. 40.

<sup>8</sup> Концепция внешней политики Российской Федерации. — Available at: [http://www.mid.ru/foreign\\_policy/news/-/asset\\_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/2542248](http://www.mid.ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/2542248) (accessed 07.08.2018).

<sup>9</sup> Латинскую Америку вписывают в многополярный мир. — Available at: <https://www.kommersant.ru/doc/3428572> (14.09.2018).

<sup>10</sup> В.М. Д а в ы д о в. Латинская Америка: год серьезной работы. — Available at: <http://russiancouncil.ru/2018/latinamerica.html#davydov> (15.07.2018).

<sup>11</sup> Д.К и р и л л о в. Россия-Бразилия: потенциал энергосотрудничества. — Available at: <https://www.vestifinance.ru/articles/102763> (accessed 25.08.2018).

<sup>12</sup> L.M. d e l a M o r a S á n c h e z. Hacia dónde se dirige el régimen de comercio internacional y sus implicaciones para América Latina. CEPAL, México, 2018, p. 82.

<sup>13</sup> UNCTAD. World Investment Report 2018. New York and Geneva, 2018, p. 189.

<sup>14</sup> Colombia será socio global de la OTAN. — Available at: <https://www.nacion.com/el-mundo/organismos-internacionales/Colombia> (accessed 09.08.2018).

<sup>15</sup> Available at: [https://elpais.com/internacional/2018/08/08/colombia/1533680929\\_743886.html](https://elpais.com/internacional/2018/08/08/colombia/1533680929_743886.html) (accessed 10.09.2018).

<sup>16</sup> Prensa Latina. Gobierno de Colombia anuncia retiro de Unasur. — Available at: <https://www.prensa-latina.cu/index.php?o=rn&id=201947&SEO=nuevo-gobierno-de-colombia-anuncia-retiro-de-unasur> (accessed 09.09.2018).

<sup>17</sup> Available at: <https://news-front.info/2018/07/23/prezident-argentiny-makri-odobril-sozdanie-v-strane-neskolkih-voennyh-baz-ssha/> (accessed 29.07.2018).

<sup>18</sup> Цитировано по: Ю.П а н и е в. США встревожены активизацией России и Китая в регионе. — Available at: [http://www.ng.ru/world/2018-08-14/6\\_7288\\_latin.html](http://www.ng.ru/world/2018-08-14/6_7288_latin.html) (accessed 20.08./2018).

<sup>19</sup> Available at: <https://www.nodal.am/2018/08/mattis-y-el-plan-sudamerica-las-claves-de-la-visita-del-jefe-del-pentagono-por-jorge-elbaum/> (accessed 28.08.2018).

<sup>20</sup> SELA. Brasil y Paraguay empiezan a usar monedas locales en su comercio bilateral. — Available at: [http://www.sela.org/es/prensa/servicio-informativo/2018/08/20180807/brasilparaguay/national\\_currency](http://www.sela.org/es/prensa/servicio-informativo/2018/08/20180807/brasilparaguay/national_currency) (accessed 10.08.2018).

<sup>21</sup> Reunion ordinaria de la Asamblea general de ALIDE. Mayo 2016 Rio de Janeiro, 2016, p. 14. — Available at: [http://www.alide.org.pe/wp-content/uploads/2018/06/alide46\\_informe.pdf](http://www.alide.org.pe/wp-content/uploads/2018/06/alide46_informe.pdf) (accessed 28/6/2018).

<sup>22</sup> J.A.О с а м р о. (Compilador). Cooperación financiera regional. Santiago de Chile, 2006, p. 19.

<sup>23</sup> CAF. Informe anual 2017. Bogotá, 2018, p.11. — Available at: [caf.com/media/8751607/informe-annual-caf-2017.pdf](http://caf.com/media/8751607/informe-annual-caf-2017.pdf) (accessed 07.08.2018).

<sup>24</sup> CEPAL. La inversión extranjera directa en América Latina y el Caribe. Santiago, 2018, p. 41.

<sup>25</sup> И.Н.Т и м о ф е е в. Санкции против России: направления эскалации и политика противодействия. РМСД. Доклад. М., 2018, с. 27 [I.N.Timofeev. Sanktsii protiv Rossii: napravleniya eskalatsii i politika protivodeystviya] [Sanctions against Russia: escalation trends and counteraction policies]. Moscow, 2018, p. 27.

Nikolay N.Kholodkov (n.kholodkov@ilaran.ru)

Dr. Sci. (Economics), Lead Researcher, Institute of Latin America of Russian Academy of Science

### **Russian — Latin American economic relations under Western sanctions**

**Abstract.** The article deals with Russia's relations with Latin American countries against the background of the West's introduction of anti-Russian sanctions. Some prerequisites for increasing risks for Russian business in Latin America and possible measures to reduce the negative impact of sanctions on the economic position of Russia in the region are considered. The attention is focused on the analysis of forms and directions for the improvement of the financial component of the Russian-Latin American business cooperation. The article substantiates the position that, despite the difficult situation in the world market, there are a number of global and regional long-term factors contributing to the progressive promotion of the Russian-Latin American dialogue on the development of mutual economic relations.

**Key words:** Russia, Latin America, economic cooperation, sanctions, de-dollarization, national currencies.