

УДК 327

УЧАСТИЕ КАНАДЫ В МИЛИТАРИЗАЦИИ АРКТИКИ

© 2015 г. **Д.А. Володин***
Институт США и Канады РАН, г. Москва

Военная ситуация в Арктике становится всё более сложной. С одной стороны, ухудшились отношения между Россией и другими арктическими странами во время украинского кризиса. С другой стороны, арктические страны начали создавать в регионе постоянные военные структуры. Это повышает риск превращения Арктики в новую зону противостояния между Россией и Западом.

Ключевые слова: милитаризация Арктики, НОРАД, Арктический совет, континентальный шельф.

В марте 2015 г. Россия и Канада почти одновременно провели военные учения в Арктике. В этих учениях интересны не формальные показатели – сроки, количество участвующих войск, конкретное место проведения, – а контекст, в котором они происходили.

После начала украинского кризиса резко ухудшились отношения России со странами Запада, к которым относятся остальные арктические страны – Соединённые Штаты, Канада, Норвегия и Дания**. Важно отметить, что эти же четыре страны являются членами Организации Североатлантического договора (НАТО).

В официальных документах Россия и НАТО всё больше воспринимают друг друга как угрозу, а не как партнёра в обеспечении международной безопасности. В итоговой декларации, принятой на саммите НАТО в Уэльсе в сентябре 2014 г., подчёркивалась необходимость «отражения вызовов со стороны России» [16]. В свою очередь в российской военной доктрине, утверждённой в декабре 2014 г., первое место в списке военных опасностей занимает «наращивание силового потенциала НАТО... и приближение его военной инфраструктуры к границам России» [2].

Интересно, что тема возможного военного противостояния в Арктике начала активно обсуждаться ещё с середины первого десятилетия XXI века. Однако тогда главной причиной такого развития событий считали борьбу за ресурсы региона. Тем не менее, вплоть до последнего времени арктическая солидарность стран региона оказывалась сильнее и по Арктике данные государств

* ВОЛОДИН Дмитрий Анатольевич – кандидат исторических наук, старший научный сотрудник ИСКРАН. E-mail: dmvlndn@gmail.com

** В данной статье в качестве арктических рассматриваются страны, имеющие выход к Северному Ледовитому океану.

ва выступали единым фронтом. Наиболее чётко это было выражено в Илули-сатской декларации, подписанной пятью арктическими странами в мае 2008 г. Ссылаясь на своё географическое положение и суверенные права в отношении значительной части Арктики, эти государства заявили, что «находятся в уникальном положении» с точки зрения решения проблем региона [11]. Позднее уже в рамках Арктического совета* ими же были приняты два юридически обязывающих соглашения – «О сотрудничестве в авиационном и морском поиске и спасании в Арктике» и «О сотрудничестве в сфере готовности и реагирования на загрязнения моря нефтью в Арктике».

Силой, сплотивавшей арктические страны, было стремление не допустить вмешательства в дела региона неарктических стран. Прежде всего беспокойство вызывает Китай. Он открыто оспаривает преимущественные права арктических стран на богатства региона. Как отмечает директор китайского Управления по Арктике и Антарктике Ку Танчжоу, «арктические ресурсы будут распределяться в соответствии с потребностями мира, а не на основе принадлежности определённым странам» [Цит. по: 15]. Позицию Китая усиливает тот факт, что он уже стал ведущим грузоотправителем по арктическим маршрутам. В 2010–2013 гг. Китай перевёз через Северный морской путь 920 тыс. т грузов [5].

Повышенный интерес к Арктике демонстрируют и другие страны Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР). Показательно, что из шести государств, получивших в мае 2013 г. статус наблюдателей в Арктическом совете, пять – Китай, Япония, Южная Корея, Сингапур и Индия – представляют АТР. В результате возникла своего рода «тихоокеанская арктическая пятерка». И она может стать серьёзным фактором в расстановке сил в Арктике, особенно если будет усиливаться конфронтация между арктическими странами.

Арктическим странам, тем временем, становится всё сложнее поддерживать сотрудничество. Большинство из них в настоящее время занято юридическим оформлением своих границ в этом регионе. Речь в первую очередь идёт о расширении границ континентального шельфа**. Для этого прибрежное государство должно представить в Комиссию по границам континентального шельфа заявку с доказательствами. Уже обозначился возможный спор России, Канады и Дании в отношении границ их континентального шельфа. Канада подала заявку в декабре 2013 г., однако она касалась лишь шельфа в Атлан-

* Помимо арктической пятёрки его членами являются Финляндия, Швеция и Исландия.

** Континентальный шельф – прилегающий к территориальным водам район морского дна, включая его недра, определённой ширины, в котором прибрежное государство осуществляет свои суверенные права. Внешняя граница континентального шельфа в соответствии с Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г. проходит по внешней границе подводной окраины континентального материка или на расстоянии 200 морских миль от берега, когда внешняя граница подводной окраины материка не простирается на такое расстояние. Внешняя граница континентального шельфа должна находиться не далее 350 морских миль от берега во всех случаях. Прибрежное государство осуществляет в отношении континентального шельфа суверенные права в целях разведки и разработки его природных ресурсов. Эти права являются исключительными в том смысле, что независимо, производит прибрежное государство или не производит разведку континентального шельфа, разрабатывает его природные ресурсы или не разрабатывает, никто другой не может делать этого без определённо выраженного согласия прибрежного государства [4, с. 109]

тическом океане. Что касается границ её континентального шельфа в Северном Ледовитом океане, то Канада заявила, что представит такую заявку позднее, когда будут собраны доказательства о принадлежности ей Северного полюса. Причём, как сообщалось в прессе, на включении в заявку Северного полюса настоял лично премьер-министр С. Харпер [8]. В декабре 2014 г. заявку на расширение континентального шельфа в Арктике подала и Дания. Как и Канада, она претендует на Северный полюс, а также ещё на почти 900 тыс. кв. км на шельфе Северного Ледовитого океана. В 2015 г. новую заявку планирует подать и Россия. Сам спор в значительной степени вызван тем, что каждая сторона пытается доказать, что хребет Ломоносова является подводным продолжением её территории.

Нынешний украинский кризис усиливает тенденцию к разрушению арктического консенсуса. Если пропуск в апреле 2014 г. из-за кризиса на Украине Канадой (так же как и США) московского заседания рабочей группы Арктического совета носил больше символический характер, то год спустя (в апреле 2015 г.) Канада продемонстрировала готовность сорвать и основное (министерское) заседание Арктического совета. Несмотря на то что Канада является хозяйкой этого заседания, она отказалась подписывать документы, уже одобренные всеми остальными членами совета. Более того, Канада демонстративно понизила уровень своего участия, заменив министра иностранных дел представителем в Арктическом совете [1].

Канада также активно работает над усилением возможностей своих вооруженных сил на Крайнем Севере. В январе 2015 г. был, наконец, подписан контракт на постройку арктических патрульных кораблей. Впервые об этом намерении С. Харпер объявил ещё в 2007 г. Тогда правительство планировало потратить 3,1 млрд. долл.* на постройку 6–8 патрульных кораблей, способных преодолевать лёд толщиной до одного метра [3, с. 42]. Нынешний же контракт на сумму в 3,5 млрд. долл. предусматривает строительство только пяти судов, допуская при снижении издержек строительство шестого судна. Причём в Канаде будут производиться лишь корпуса судов, тогда как их оснащением и вооружением займётся американская компания «Локхид-Мартин». Строительство должно начаться в сентябре 2015 г., а первый корабль должен быть спущен на воду к 2018 г. Благодаря этим судам планируется значительно увеличить зону действия канадских ВМС в Арктике.

Как отмечает вице-адмирал Марк Норманн, «патрульные корабли ледового класса позволят нам стать по настоящему арктическим, а не просто северным флотом, способным действовать в Канадском Арктическом архипелаге на постоянной основе» [Цит. по: 13]. В настоящий момент ещё не определены зоны патрулирования этих кораблей. По словам того же Норманна, они будут зависеть от конкретной операции [Цит. по: 13]. На официальном уровне перед новыми кораблями поставлены три задачи: наблюдение с моря за канадскими водами, включая Арктику; ситуационное понимание деятельности и событий, происходящих в регионе; обеспечение канадского суверенитета [6].

* Здесь и далее, если не указано иное, речь идёт о канадских долларах.

Со строительством патрульных кораблей тесно связано и создание заправочного пункта в Нанисивике (остров Баффинова Земля). Этот проект был тоже анонсирован С. Харпером в 2007 г. Заправочный пункт должен обеспечить патрульным кораблям максимальную дальность плавания. Его строительство планируется завершить к 2018 году.

В 2015 г. был также объявлен конкурс на модернизацию двух самолётов канадских ВВС СС-138, которые используются для доставки военных грузов в Арктике. По расчётам командования ВВС, контракт будет подписан в 2016 г., а сама модернизация закончится в 2020 году.

В отличие от ВМС и ВВС канадские сухопутные силы в своей арктической программе закупок делают акцент не на вооружениях, а на обеспечении выживания военнослужащих в сложных погодных условиях. Личный состав получит специальное обмундирование и снаряжение, включая зимнюю обувь, лыжи и сани. Кроме того, предполагается закупить до 100 квадроциклов, способных передвигаться по снежной поверхности.

Физическое военное присутствие Канада планирует дополнить новыми космическими системами наблюдения за Арктикой. Будут запущены два спутника для обеспечения связью и метеорологической информацией военных частей. Стоимость этих спутников оценивается в 1,5 млрд. долларов, контракт должен быть подписан в 2020 году. Параллельно Министерство обороны работает над проектом «Полярный эpsilon 2», который предусматривает создание трёх спутников дистанционного зондирования земли и строительство наземной инфраструктуры для сбора и обработки получаемых данных. Проект предусматривает полный охват территории Канады и прилегающих вод. При этом особое внимание уделяется отслеживанию подозрительных судов в Канадской Арктике. Вывод спутников на орбиту запланирован на 2018 год.

Нынешние канадские военные учения не самые крупные. С приходом С. Харпера к власти в 2006 г. основные военные учения на Канадском Севере стали проводиться в августе. Последние учения «Нанук-2014» прошли в районе острова Баффинова Земля. В них приняли участие более 800 человек из всех родов войск, а также сотрудники 12-ти федеральных и территориальных ведомств.

Не меньший военный интерес к Канадской Арктике проявляют и Соединённые Штаты. В течение нескольких последних лет США являются участником учений «Нанук». Так, в «Нанук-2014» был задействован американский противолодочный самолет Р-8 «Посейдон». Ещё важнее для США расположенные на севере Канады радиолокационные станции (РЛС). Они являются одним из главных элементов Объединённого командования аэрокосмической обороны Северной Америки (НОРАД).

Данное командование было создано двумя странами в 1957 г. для защиты от советских бомбардировщиков. За прошедшее время его мандат неоднократно менялся: в 1960-е годы на НОРАД возложили предупреждение о ракетных запусках, в 1980-е годы поручили отслеживание самолетов, перевозящих наркотики. В ходе пересмотра в 2006 г. в сферу его ответственности добавили предупреждение об угрозах с моря.

Ещё в 1950-е годы в рамках создания объединённой североамериканской системы ПВО на территории Канады было развернуто несколько линий РЛС. Самая северная из них – «линия Дью» – проходила вдоль 70° северной широты. В 1980-е годы на основе «линии Дью» была создана более мощная сеть РЛС под названием «Северная система раннего обнаружения». В настоящее время США готовятся к замене этих РЛС более современными. Как отметил в апреле 2015 г. командующий НОРАД и Северным командованием США адмирал У. Гортни, «через десять лет нынешнее оборудование выработает срок службы и нам придётся его заменить» [Цит. по: 12]. США намерены установить РЛС, способные отслеживать более широкий круг воздушных целей. По словам Гортни, «мы не хотим устанавливать те же самые радары, поскольку они неэффективны против низколетящих объектов вроде крылатых ракет. Нынешние станции не могут обеспечить и наблюдение за горизонтом» [Цит. по: 12]. Для Канады наибольшей сложностью представляет то, что эти новые РЛС будут интегрированы с создаваемой США системой противоракетной обороны (ПРО). В результате вопрос о ПРО, который в Канаде считался закрытым после отказа от участия в ней в 2005 г., вновь возвращается в политическую повестку дня. Показательно, что в 2013–2014 гг. в Канаде активизировались разговоры о необходимости пересмотреть отказ от участия в американской противоракетной обороне*.

В целом, однако, до последнего времени военная политика США в Арктике носила достаточно сдержанный характер. С одной стороны, в официальных документах и заявлениях военного руководства говорилось, что основные угрозы в регионе носят невоенный характер. С другой стороны, США останавливали сложные климатические условия и высокие расходы на размещение войск. Собственно, финансовый аспект по-прежнему является едва ли не главным ограничителем более активной военной политики США на Крайнем Севере. Как отметил на слушаниях в американском Сенате в марте 2015 г. адмирал У. Гортни, «стоимость и сроки строительства инфраструктуры в Арктике могут по-прежнему до четырёх раз превышать аналогичные затраты в других районах США или Канады» [14]. Исходя из этого акцент был сделан не на поддержании постоянного крупного военного присутствия в регионе, а на подготовке войск, которые при необходимости могут быть быстро развёрнуты в Арктике. Схожий малозатратный вариант выбрала и американская Береговая охрана: вместо строительства ледоколов и постоянной инфраструктуры ставка сделана на сезонное развёртывание в регионе новых сторожевых кораблей. На фоне ухудшения отношений между Россией и Западом в ходе украинского кризиса на Пентагон усиливается давление, чтобы он проводил более активную военную политику в регионе. На слушаниях в сенатском комитете по вооруженным силам в марте 2015 г. министр обороны Э. Картер и председатель Комитета начальников штабов (КНШ) М. Демпси подверглись критике за неспособность найти достойный ответ усилению российского военного присутствия в Арктике [9]. В результате Картер признал, что США нуждаются в новой военной стратегии в этом регионе, уделяющей больше внимания российскому

* См. например, доклад Сената на эту тему [7].

фактору. В свою очередь У. Гортни от имени Северного командования пообещал уже весной 2015 г. разработать план операций в Арктике.

Военная обстановка в регионе в последнее время серьёзно изменилась. Речь идёт не просто о проведении эпизодических учений, а о создании постоянно действующих арктических военных структур. США и Канада активно изучают возможность добавления арктической составляющей в сферу задач Объединённого командования аэрокосмической обороны Северной Америки. В 2012–2014 гг. руководство НОРАД провело масштабную переоценку его работы и выработало план развития до 2025–2030 гг. Данная инициатива, получившая название «НОРАД в будущем» (*NORAD Next*), была завершена в декабре 2014 г., а итоговый документ с рекомендациями направлен на рассмотрение начальнику штаба национальной обороны Канады и председателю КНШ США. Хотя инициатива «НОРАД в будущем» носила общий характер, а итоговый документ является секретным, из комментариев руководства видно, что в ходе пересмотра Арктика получила приоритетное внимание. По словам заместителя командующего НОРАД генерал-лейтенанта А. Парента на слушаниях в палате общин Парламента Канады в марте 2015 г., «в документе отмечалось, что на Крайнем Севере может потребоваться установка более сложных радаров, систем связи и инфраструктуры для того, чтобы НОРАД сохранило свою значимость и эффективность в XXI веке» [10].

Россия, со своей стороны, уже приступила к формированию Объединённого стратегического командования «Север». Оно создаётся на основе Северного флота, но будет иметь в своём составе все виды вооружённых сил. Полностью командование будет сформировано к 2017 г., а его главной задачей станет защита российских интересов в Арктике.

Таким образом, в Арктике складывается качественно новая военно-политическая обстановка – усиление конкуренции между арктическими странами при разделе континентального шельфа, ухудшение отношений между Россией и остальными странами региона в ходе украинского кризиса и появление постоянно действующих арктических военных структур повышает риск превращения Арктики в новую зону противостояния между Россией и Западом.

Список литературы

1. Байкова Т. Канада срывает встречу глав МИДов в рамках Арктического совета // Известия. 24.03.2015.
2. Военная доктрина Российской Федерации // Российская газета. 30.12.2014.
3. Володин Д.А. Правительство С. Харпера и защита интересов Канады в Арктике // США ♦ Канада: экономика, политика, культура. 2008. № 12. С. 35–50.
4. Додонов В.Н., Панов В.П., Румянцев О.Г. Международное право. Словарь-справочник. М.: Инфра-М, 1997. 362 с.
5. Китай пытается подмять Северный морской путь под себя. 23.12.2014 (<http://inosmi.ru/arctica/20141223/225102622.html>).
6. Bird M. Making Waves: The Navy's Arctic Ambition Revealed // The Globe and Mail. 5.03.2015.

7. Canada and Ballistic Missile Defence: Responding to the Evolving Threat. Standing Senate Committee on National Security and Defence. June 2014
(<http://www.parl.gc.ca/Content/SEN/Committee/412/secd/rep/rep10jun14-e.pdf>).
8. *Chase S.* Harper Orders Redraft of Arctic Claim // The Globe and Mail. 4.12.2013.
9. *Gould J.* Lawmakers Press Top Officers for Arctic Plans// Defense News. 20.03.2015
(<http://www.defensenews.com/story/defense-news/blog/intercepts/2015/03/20/lawmakers-press-pentagon-officials-for-arctic-plans/25092543/>).
10. House of Commons. Standing Committee on National Defence. Evidence. 9.03.2015
(http://www.parl.gc.ca/content/hoc/Committee/412/NDDN/Evidence/EV7866359/NDDN_EV50-E.PDF).
11. Ilulissat Declaration. Ilulissat (Greenland). 28.05.2008
(http://www.oceanlaw.org/downloads/arctic/Ilulissat_Declaration.pdf).
12. *Panetta A.* U.S. Military to Ask Canada for New Missile Sensors in the Arctic // The Winnipeg Free Press. 7.04.2015
(<http://www.winnipegfreepress.com/canada/us-military-to-ask-canada-for-new-missile-sensors-in-the-arctic-298953591.html>).
13. *Pugliese D.* Canada Kicks Off Arctic Patrol Ship Program // Defense News. 19.01.2015.
14. Statement of Admiral William E. Gortney, United States Navy Commander United Northern Command and North American Aerospace Defence Command Before the Senate Armed Services Committee. 12.03.2015
(http://www.northcom.mil/Portals/28/Documents/Gortney_03-12-15_posture%20statement.pdf).
15. *Vanderklippe N.* Go West, Why for China that Involves the North // The Globe and Mail. 20.01.2014.
16. Wales Summit Declaration. Issued by the Heads of State and Government Participating in the Meeting of the North Atlantic Council in Wales. 05.09.2014
(http://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_112964.htm?selectedLocale=en).