

Е.С.Кузнецова

Особенности диверсификации в Общем рынке Mercosur

Единственной преградой осуществлению наших планов на завтра могут быть наши сегодняшние сомнения.

Ф. Рузвельт

Утром я составляю планы, а днем делаю глупости.

Вольтер

Когда пути неодинаковы, не составляют вместе планов.

Конфуций

Не строй скромных планов — они не способны взволновать душу.

Макиавелли

В статье характеризуются основные этапы развития внутреннего товарооборота Mercosur, его отличительные черты, существующие ограничения и потенциал роста рынков.

Ключевые слова: Mercosur, внутризональный товарооборот, «торговое закрытие», Аргентина, Бразилия.

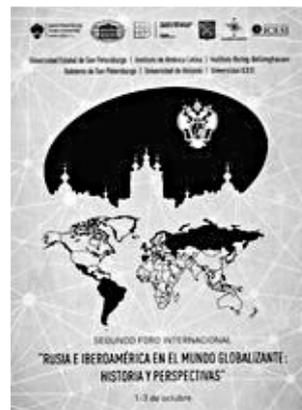
На XIX Петербургском международном экономическом форуме (18-20 июня 2015 г.), в ходе работы круглого стола «Латинская Америка: глобализация и новые центры влияния» рассматривались вопросы диверсификации сотрудничества России с государствами региона, потенциал расширения партнерских отношений между Евразийским экономическим союзом (ЕАЭС) и Общим рынком стран Южного конуса (Mercado Común del Sur, Mercosur). Было отмечено, что ключевым фактором дальнейшего сближения может стать эффективное использование конкурентных преимуществ на основе взаимодополняемости национальных экономик. Но выполнена ли задача диверсификации товарооборота в самом Mercosur, в рамках которого в течение 24 лет проводилась работа по интеграции стран Южного конуса?

Елена Сергеевна Кузнецова — аспирантка Санкт-Петербургского государственного университета аэрокосмического приборостроения (es.kudryavtseva@gmail.com).

Статья заняла третье место в конкурсе молодых исследователей Иbero-Америки, проходившем в рамках второго международного форума «Россия и Иbero-Америка в глобализирующемся мире: история и перспективы», состоявшегося в Санкт-Петербурге в 2015 г.

В конце 2014 г. министр иностранных дел Аргентины Эктор Тимерман оптимистично отметил, что за последнее десятилетие внутренняя торговля в Mercosur выросла на 450%¹. Так ли все радужно? Ведь на рубеже XX—XXI вв. Mercosur потерял былой динамизм торговой составляющей, а интеграция по ряду ключевых направлений замедлилась. Это в первую очередь коснулось переговоров о дальнейшем снижении тарифов на чувствительные товары, импортируемые блоком.

Внутренний товарооборот торгового союза, увеличившийся в 1991—1998 гг. почти в четыре раза, резко сократился в последующее десятилетие. Причиной тому явилось сложное состояние экономик основных участников, а также провал курса неолиберальных реформ. Особенно остро это проявилось в коллапсе аргентинской экономики в декабре 2001 г., последовавшем после сорокамесячной депрессии. Бразилия дважды испытала натиск финансового кризиса (в 1998 и 2002 гг.), в стране была проведена девальвация национальной валюты, темпы роста снизились. В таблице 1 показана динамика товарооборота интеграционного блока Mercosur в период 1991—2014 гг. на основании такого показателя, как «торговое закрытие» (Trade encapsulation), рассчитываемого как процент внутрizonальной торговли по отношению ко всей торговле стран — членов блока.



Т а б л и ц а 1

ДИНАМИКА ТОРГОВОЙ СОСТАВЛЯЮЩЕЙ ИНТЕГРАЦИОННОГО БЛОКА MERCOSUR, 1991—2014 гг.

Период	Средний показатель «торгового закрытия» блока
1991—1994	16,0%
1995—1998	23,3%
1999—2002	17,6%
2003—2009	13,7%
2010—2011	18,33%
2012—2014 (первый квартал)	14,85%

Источник: составлено автором по материалам данных официального сайта Торговой палаты Аргентины. — <http://www.cac.com.ar/>

Региональная либерализация торговли на протяжении 1990-х годов привела к стабильному росту показателя «торговое закрытие», достигнувшему в среднем 23,3% в период 1995—1998 гг. Затем «торговое закрытие» резко сократилось между 1998 г. и 1999 г., опустившись до минимального значения уже к 2002 г.

В целом вся история торговли в рамках Mercosur характеризуется неустойчивостью как объемов экспорта и импорта в целом, так и внутризональных долей этих показателей во внешнеторговом обороте. В 2000 г. сокращение товарооборота в блоке составило 26%, а в 2002 г. — 40% по сравнению с докризисным 1998 г.; это обусловило масштабную переориентацию торговли на внерегиональных партнеров.

В 2003—2004 гг. наступило заметное улучшение экономической конъюнктуры, что привело к значительному увеличению внутриблокового товарооборота, который уже в 2005 г. сравнялся с уровнем 1997—1998 гг., составив 41 млрд долл., и продолжал постепенно расти до разразившегося в сентябре 2008 г. мирового финансового кризиса, после которого Mercosur восстановил торговые потоки уже к 2010 г. с показателем «торгового закрытия» блока 15,7%. Mercosur в этот период реализовал ряд мер по стимулированию внутризональной торговли, в частности, был создан гарантийный фонд, продолжилось развитие фонда структурной конвергенции стран, была достигнута договоренность с Аргентиной по использованию национальных валют во взаиморасчетах. Бразилия в свою очередь приняла ряд программ стимулирования экспорта готовой продукции, которая составляет более 80% внутризональной и внутрирегиональной торговли блока². В 2011 г. «торговое закрытие» блока составило 20,96%, в 2012 г. — 14,16%, в 2013 г. — 15,9%, в первом квартале 2014 г. — 14,5%³.

Таким образом, условно разделив функционирование Mercosur на шесть периодов на основании показателей роста/стагнации/спада внутренней торговли, можно отметить нисходящий тренд торговой составляющей интеграционного блока. Примечательно, что в 2007 г. в Аргентине было отмечено рекордное положительное сальдо торгового баланса — 112 млрд долл., но это не означало решения экономических проблем. Наоборот, этот показатель был достигнут не за счет резкого увеличения экспорта национальных товаров, а за счет сокращения доли импорта до самого низкого показателя за десятилетие (36,7 % в 2007 г.)⁴. На современном этапе обеспокоенность вызывает стремление уругвайских экспертов провести поправки в Асунсьонское соглашение с целью разрешить странам — участникам блока действовать отдельно и в одностороннем порядке при заключении торговых соглашений с третьими государствами⁵.

Вместе с тем торговая составляющая блока Mercosur практически в два раза ниже среднего для отдельных стран-участниц блока: для Аргентины — 29,4%, Уругвая — 41,3 и Парагвая — 35,5% (см. таблицу 2).

Таким образом, от трети до почти половины внешнеторгового оборота некоторых членов Mercosur (Аргентина, Парагвай, Уругвай) сегодня составляет внутриблоковая торговля. С другой стороны, именно эти три страны, наиболее зависимые от внутреннего товарооборота в блоке, являются «недовольными». Так, Аргентина применяет нетарифные методы регулирования, в том числе и к государствам Mercosur; Уругвай разрабатывает идею заключения торговых соглашений с третьими странами в одностороннем порядке, а Парагвай «недоволен» проектом отказа от применения двойного налогообложения внутри блока при транзите товаров из третьих стран (это связано с географическим положением Парагвая, не обладающего выходом к морю и находящегося в большой зависимости от таможенных пошлин при формировании доходной части бюджета). Выход

из ситуации может быть найден за счет перераспределения таможенных сборов между участниками блока, но к настоящему времени механизм этого перераспределения до конца не проработан и четко не закреплён. Таким образом, больше половины стран Mercosur де-факто выступают не за диверсификацию внутриблоковой торговли, расширение и гармонизацию торговых путей в рамках объединения, а за диверсификацию внешней торговли, а внутри блока — за расширение интеграции в области энергетики, финансов, культурно-социального характера. Например, инициатива по созданию единого паспорта для граждан стран — участниц Mercosur уже начала действовать с 2015 г.

Т а б л и ц а 2

**СООТНОШЕНИЕ ВНУТРИБЛОКОВОГО ТОВАРООБОРОТА
К ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛЕ СТРАН — УЧАСТНИЦ MERCOSUR
НА КОНЕЦ 2013 г.**

Страны- участницы	Совокупный товарный экс- порт, млрд долл.	Совокупный товарный им- порт, млрд долл.	Экспорт в страны Mercosur, %	Импорт из стран Mercosur, %	Внутриблоковая торговля, %
Аргентина	85,1	71,3	25,2	33,6	29,4
Бразилия	244,8	241,4	11,9	8,9	10,4
Парагвай	14,7	12,4	29	42	35,5
Уругвай	10,5	12,5	33,8	48,8	41,3
Венесуэла	91,8	59,3	2,4	18	10,2

Источник: материалы данных Официального сайта Mercosur. — <http://www.mercosur.int/>; Официального сайта Международного валютного фонда, IMF: World Economic outlook database, October 2013. Report for selected countries and subjects. — <http://www.imf.org>; Официального сайта ЦРУ, CIA. The World Factbook. 2013. — <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/rankorder/2078rank.html>; Европейской Комиссии: Mercosur-EU Bilateral Trade and Trade with the World. 10.IV-2015. — http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2006/september/tradoc_113488.pdf (без данных по Боливии, находящейся в процессе интеграции в Mercosur).

Финансовая интеграция в блоке развивается на основе двусторонних соглашений в рамках Mercosur, в частности, используются расчеты в национальных валютах (Бразилия — Аргентина, Бразилия — Уругвай, Аргентина — Уругвай), в сукре (Венесуэла — Уругвай)⁶; создаются общие банковские структуры блока — Banco del Sur, фондов блока — FOCEM (El Fondo para la Convergencia Estructural del Mercosur).

Интеграция в области энергетики разрабатывается с учетом высокого уровня взаимодополняемости стран в данном секторе. Вместе с тем существует энергетический парадокс Mercosur, который заключается в обеспеченности энергоресурсами и в то же время энергетическими кризисами в регионе.

Возвращаясь к экономической составляющей Mercosur, следует отметить, что рынок блока достигает 295 млн человек⁷, а внутренний товарооборот к концу 2014 г. составил 52 млрд долл.⁸. На данном этапе интеграции единый внешний таможенный тариф (ЕВТ) блока на импорт распространяется на 95% ставок национальных таможенных тарифов. Средний уровень ЕВТ составляет 11,5%. Аргентина и Бразилия не взимают таможенные пошлины по 97% и 96% тарифных линий, соответственно, хотя у них отмечается более высокий уровень среднего таможенного тарифа по сравнению с остальными членами Mercosur — 15,9% и 11,6%, соответственно; в Парагвае и Уругвае — 8,8% и 9,4%, соответственно. Тарифная защита сохранена в Парагвае для 32,5% тарифных линий, в Уругвае — для 39,6 % и Венесуэле — для 43,1 %⁹.

Таможенные барьеры во взаимной торговле Mercosur характеризуются следующими особенностями:

- разногласия по поводу отмены принципов двойного налогообложения, распределения таможенных доходов между странами;
- отраслевые ограничения (автомобильная, текстильная и сахарная промышленности);
- нетарифные таможенные барьеры (лицензирование, квотирование, срок прохождения таможенных границ);
- Таможенный кодекс, разработанный по инициативе Аргентины в 2010 г., но на данный момент не вступивший в действие (документ был принят первой страной — участницей блока, Аргентиной, 10 декабря 2013 г.).

Представляют интерес основные товары внутриблокового товарооборота Mercosur — продукция металлургической, текстильной, табачной, целлюлозно-бумажной промышленности, автомобилестроения. Таким образом, основа торгового сотрудничества в Mercosur — технологичные товары, нетрадиционные для экспорта стран блока. С другой стороны, продукция текстильной и автомобильной отраслей промышленности являются камнем преткновения в сотрудничестве экономических лидеров блока — Бразилии и Аргентины. Например, с 1999 г. Аргентина применяет тарифное квотирование или неавтоматические лицензии по отношению к разным товарным группам текстильной промышленности¹⁰.

Совокупная доля двух товарных групп — «Транспортные и перевозочные средства» и «Машины и оборудование» — в двусторонней торговле Аргентины и Бразилии в 2013 г. достигла 46,4%¹¹. Практически две трети первой группы — это автомобили бразильской сборки и запчасти к ним. Важно отметить, что 30 июня 2013 г. истекло действие инструмента, применяемого для регулирования торговой деятельности в секторе автомобилестроения между Аргентиной и Бразилией. В соответствии с одобренным нормативом в период с июня 2013 г. по июнь 2014 г. должна была вступить в действие беспошлинная торговля автотранспортными средствами на двусторонней основе, но данный сектор по-прежнему остался подвержен мерам административного управления. Лишь в середине 2014 г. Аргентина и Бразилия достигли нового соглашения, направленного на выработку основ нормативно-правовой базы для сектора автомобилестроения, действие которого распространяется до 2015 г. Согласно вышеупомянутому соглашению, Бразилия может экспортировать 1,5 долл. на каждый доллар, экспортируемый Аргентиной в Бразилию¹². Кроме того, в этом соглашении про-

писана необходимость координации позиций стран в торговых переговорах с третьими государствами или блоками, в частности с Мексикой. Вероятнее всего это и стало одной из главных причин, побудивших страны принять на себя эти обязательства.

Новое соглашение и попытки регулирования автомобильного сектора не помогли поддержать взаимную торговлю в условиях стагнации экономик стран Mercosur, в том числе Бразилии, и закрытой торговой политики Аргентины. 2014 г. характеризуется ощутимым спадом во взаимной торговле, как в автомобильной промышленности, так и по ряду других товарных групп (таблица 3).

Т а б л и ц а 3

**ВЗАИМНАЯ ТОРГОВЛЯ АРГЕНТИНЫ И БРАЗИЛИИ,
ГДЕ ОТМЕЧЕН СПАД В 2014 г. (по секторам)**

Сектор	Изменение	Доля в общей торговле
Всего	-21,2%	100%
Транспортные средства	-30,2%	42,0%
Топливо	-40,9%	3,2%
Машиностроение	-20,7%	7,2%
Зерновые	-38,3%	2,6%
Другое	-6,4%	45,1%

Источник: составлено автором по материалам данных Межамериканского банка развития. — <http://www10.iadb.org/intal/cartamensual/Cartas/PDF/221/es/CartaMensual221.pdf>

Результаты внутрizonальной торговли в 2015 г. и ее развитие в дальнейшем остаются неясными в силу ряда причин. В целом итоги внутререгиональной деятельности Mercosur на протяжении 2013—2014 гг. неудовлетворительные; превалировали двухсторонние решения между странами — участницами блока. С другой стороны, это может быть отправной точкой для диверсификации товарных групп экспорта лидера интеграции — Бразилии. Для Бразилии рынок Mercosur — это возможность использовать свои конкурентные преимущества (нереализуемые в силу большей конкуренции в мировом масштабе): почти каждый десятый товар на экспорт уходит в страны Mercosur.

Бразилия еще в 2004 г. создала Агентство по индустриальному развитию Бразилии, миссия которого заключалась в развитии и выполнении промышленной политики страны в соответствии с задачами внешней торговли, науки и технологии. Агентство разработало программу продуктивной интеграции в Латинской Америке¹³. Стоит отметить, что за это время в Бразилии произошел переход от сельскохозяйственной к диверсифицированной экономической базе с выраженным акцентом на промышленное производство. Лидер Mercosur является одним из крупнейших мировых экспортеров продовольствия (кофе, сахар, соя, мясо птицы и говядина), а также промышленным центром региона. В промышленном производстве Бразилии преобладает продукция автомобильной, металлургической, гор-

нодобывающей, авиационной и химической отраслей. В секторе сферы услуг в Бразилии развиты информационные технологии и аутсорсинг бизнес-процессов¹⁴.

Таким образом, решая задачу диверсификации внутриблоковой торговли, Бразилия может стать для Mercosur как источником инвестиций в приоритетные отрасли, так и поставщиком технологий, инициатором промышленных кластеров. Или ими могут быть внешние игроки — Китай, государства ЕАЭС. И здесь возникает ситуация, когда при диверсификации внешних связей (одна из приоритетных задач всех стран — участниц Mercosur) создается угроза внутренней диверсификации экономической составляющей блока.

Интересно, что в обоих случаях общим камнем преткновения как на региональном уровне, так и на мировой арене становятся вопросы отсталости транспортной инфраструктуры и, следовательно, отрицательного экономического эффекта, связанного со значительным удорожанием транспортировки товаров. Если обратиться к опыту Евросоюза, то становится ясно, что постоянно действующие специальные институты и структуры способствуют пограничной кооперации, делая ее развитие стратегическим и методичным. Пока же, несмотря на общие региональные цели интенсификации товарооборота Mercosur, кооперация между странами происходит неструктурированно и выборочно. Географической особенностью региона являются длинные дистанции между главными торговыми артериями, поэтому подтягивать уровень транспортной инфраструктуры и качество контроля на таможенных пунктах, как показывает опыт ЕС, необходимо путем долгосрочной целенаправленной политики¹⁵. Это должно стать одной из первых отправных точек для диверсификации торговой составляющей Mercosur как на собственных рынках, так и в ходе развития международных связей с Китаем и странами ЕАЭС.

В целом курс расширения структуры Mercosur с учетом экономики присоединившейся Венесуэлы, вступления в блок Боливии и обсуждения возможного сотрудничества с другими государствами Латинской Америки является на данный момент одним из инструментов диверсификации в блоке. Другим механизмом увеличения потенциала сотрудничества стало расширение повестки интеграционных вопросов Mercosur в области энергетики, инфраструктуры, социальных проблем. Диверсификация промышленных отраслей Mercosur с участием внешних игроков в условиях недостаточности внутренних инвестиций могла бы стать приемлемой альтернативой достижения роста экономик стран-участниц в среднесрочной перспективе.

ИСТОЧНИКИ И ЛИТЕРАТУРА / REFERENCES

¹ INCOTRANS, 18.XII.2014.

² Д.В.Разумовский. Интеграция в Южной Америке на старте нового века: инициативы, трудности, достижения. — Латинская Америка, 2011, № 4, с. 12 [D.V.Razumovskij. Integracija v Juzhnoj Amerike na starte novogo veka: iniciativy, trudnosti, dostizhenija. [Integration in South America at the start of a new century: initiatives, challenges, achievements]. Latinskaja Amerika, 2011, № 4, p. 12.

³ Available at: www.cac.com.ar (accessed 25.05.2015).

⁴ Available at: catalog.fmb.ru/argentin7.shtml (accessed 25.05.2015).

⁵ A.G o n z á l e z N ú ñ e z. Libre circulación comercial y flexibilización, desafíos para el Mercosur. Parlamento del Mercosur, abril 2015. Available at: http://www.parlamentodelmercotur.org/innovaportal/v/9528/1/parlasur/libre_circulacion_comercial_y_flexibilizacion_desafios_para_el_mercosur.html

⁶ В.Л.Х е й ф е ц , Л.С.Х е й ф е ц. Наступит ли эра сукре? Южная Америка на пути к единой валюте. — Латинская Америка, 2013, № 7, с. 25, 34 [V.L.Hejfec, L.S.Hejfec. Nastupit li jera sukre? Juzhnaja Amerika na puti k edinoj valjute [Will there be era Sucre? South America on the way to a common currency]. Latinskaja Amerika, 2013, № 7, p. 25, 34.

⁷ Available at: www.mercosur.int (accessed 20.05.2015).

⁸ Iberoamérica central de noticias, 22.V.2015.

⁹ Н.Г.Х м е л е в с к а я. Интеграционные процессы в Латинской Америке через призму региональной торговли (на примере Меркосур и Тихоокеанского Альянса). МГИМО, 2014, с. 6 [N.G.Hmelevskaja. Integracionnyye processy v Latinskoj Amerike cherez prizmu regional'noj trgovli (na primere Merkosur i Tihookeanskogo Al'jansa). [Integration processes in Latin America through the prism of regional trade (for example, MERCOSUR and the Pacific Alliance)]. MGIMO, 2014, p. 6.

¹⁰ L.G o m e z-M e r a. Power and regionalism in Latin America. — The politics of Mercosur. Norte Dame, Indiana, 2013, p. 17—20.

¹¹ Available at: http://www10.iadb.org/intal/cartamensual/Cartas/HTMLPrintArticulo.aspx?Id=42366e40-29bf-4b1e-8533-e5a0fdf41f25#_ftn2 ((accessed 01.05.2015)

¹² CONFIEP, 12.VI.2014.

¹³ Agencia Brasileña de Desarrollo Industrial, 3.V.2010.

¹⁴ Вести. Экономика, 17.IX.2014.

¹⁵ В.Л.Х е й ф е ц , Е.С.К у д р я в ц е в а. Пути развития интеграции в таможенной сфере: проекция латиноамериканского опыта на Евразию. Zeszyty naukowe (Варшава), 2012, № 32, с. 49. [V.L.Hejfec, E.S.Kudryavceva. Puti razvitija integracii v tamozhennoj sfere: proekcija latinoamerikanskogo opyta na Evraziju] [The ways of development of integration in the customs sphere: the projection of the Latin American experience in Eurasia]. Zeszyty naukowe (Varshava), 2012. № 32, p. 49.

Elena S.Kuznetsova (es.kudryavtseva@gmail.com)

Post-Graduate Student, Saint-Petersburg State University of Aerospace Instrumentation

Features of diversification in the Common Market of the Mercosur

Abstract. In this paper, the author analyses the major milestones of changing Mercosur's internal trade, its distinctive features, the existing limitations and potential of growth markets.

Key words: Mercosur, intra-Mercosur trade, trade encapsulation, Argentina, Brazil.