

© 2018 г.

Э.С. ДАБАГЯН

ПЕРУ НА МИРОВОЙ АРЕНЕ

Дабегян Эмиль Суренович — кандидат исторических наук, ведущий научный сотрудник Института Латинской Америки РАН (Москва, Россия).

Перу, развернутая к Тихому океану, средняя по размерам территории и численности населения латиноамериканская страна, за четверть столетия совершила значительный рывок в общественно-политическом развитии. Превратилась в серьезную величину регионального масштаба, к которой уважительно относятся как ближние, так и дальние соседи. Неслучайно по ряду параметров появились сравнения с Сингапуром и Южной Кореей, даже возник термин «Перу — это Китай в миниатюре».

На протяжении полутора десятка лет она проводит целенаправленную, выверенную и сбалансированную международную политику, отказавшись от конфронтационности, которой характеризовалось последнее десятилетие XX в. Опираясь на растущий экономический потенциал, Перу постепенно становилась солидным игроком региональной сцены, расширяя и раздвигая горизонты деятельности за пределы Западного полушария. Особое значение для связей имели соглашения о свободной торговле, заключенные с ближними и дальними соседями.

Перу стала комфортной и гостеприимной площадкой проведения всевозможных встреч на высшем уровне. Достаточно упомянуть саммиты: Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС), Латинская Америка — Европейский союз, Латинская Америка — Лига арабских стран. Все это свидетельствует о расширении спектра и масштабов международных связей.

Так, 19–20 ноября 2016 г. Лима принимала очередной саммит АТЭС. В эту influentialную организацию входят многие страны зоны, куда переместилась мировая хозяйственная активность. Там же прошел Саммит Америки в апреле 2018 г.

Эти перемены стали возможны после падения режима А. Фухимори, много сделавшего для налаживания экономики, однако придерживающегося авторитарного метода правления¹. Впоследствии приход к власти деятелей различной политической ориентации: А. Толедо, А. Гарсиа, О. Умала и П. П. Кучински, регулярно сменявших друг друга у руля правления каждые пять лет, создал объективные и субъективные условия для многовекторной внешней политики.

Нынешний президент П. П. Кучински родился в Лиме 3 октября 1938 г. в семье польских эмигрантов. Среднее образование получил в Швеции. Позднее учился в Принстонском и Оксфордском университетах. Занимал ответственные должности во Всемирном банке и Международном валютном фонде. Придерживается либеральных взглядов. Был министром шахт и энергетики, экономики и финансов, председателем совета министров.

¹ Внедрявшуюся модель аргентинский ученый Г. О’Доннел назвал «делегативной демократией». Ее признаки: сочетание псевдодемократической оболочки с авторитарной сущностью; гипертрофированная роль первого лица, превращение законодательной и судебной властей в послушных исполнителей его воли; игнорирование общепризнанных норм и принципов; использование грязных технологий для достижения целей правящей группировки. — O’Donnell G. *Democracia delegativa*. — Cuadernos de CLAEN, Montevideo, 1992, № 61, p. 5–20.

На церемонии вступления в должность П. П. Кучинского, состоявшейся по традиции в День независимости, 28 июля 2016 г., присутствовали президенты латиноамериканских стран: Аргентины, Колумбии, Мексики, Парагвая, Чили, Эквадора, король Испании Хуан Карлос. Это явилось свидетельством признания главами государств растущей роли Перу на региональной и международной арене.

Приоритетом в международных отношениях Перу, безусловно, являются отношения с соседями по региону. Это демонстрировали все главы государств, начиная с 2001 г. Стратегический союз с Бразилией, крупнейшей по размерам территории и численности населения страной континента был заключен в 2003 г. при А. Толедо. Спустя 10 лет инвестиции латиноамериканского гиганта в Перу достигли 6 млрд долл. По утверждению посла Бразилии, они сосредоточены в строительстве, нефтедобыче, горнодобывающей отрасли, металлургии, косметике, производстве напитков, одежды. Дипломат подчеркивал, что важным стимулом для вкладчиков капитала служит договор о свободной торговле. Скромнее выглядели вложения Перу, составившие 1 млрд долл. Но они имели тенденцию к росту². О. Умала, принимая в Лиме в июне 2013 г. бывшего президента Л. И. Лулу да Силва, высоко оценил значимость двустороннего стратегического альянса. Он, в частности, отметил, что благодаря этому союзу одна страна получает выход к Атлантическому океану, а другая — соответственно к Тихому. Следует подчеркнуть, что ведущим партнером Перу в регионе остается Бразилия, независимо от того, кто ее возглавляет в настоящее время.

Кардинально улучшились связи с Чили, традиционно находившиеся в «замороженном» состоянии. Причина коренилась в том, что в результате военного конфликта в 1883 г. Перу потеряла часть территории. Инициатором данного процесса стал О. Умала. По его мнению, «с этой страной имеется больше сходства, чем различий. Много лет существовало взаимное недоверие. И мы обязаны сделать первые шаги для преодоления подобной ситуации». Перед поездкой туда в июне 2011 г. он заявил: «Это станет жестом братства, доброй воли, мы желаем равноправных отношений». В свою очередь тогдашний чилийский президент С. Пиньера отметил: «Больше всего Чили заинтересована в стабильном, демократическом и процветающем Перу. Я верю в О. Умалу, в его приверженность социальной рыночной экономике. А действия на международной арене показали, что он дистанцировался от Чавеса, который был его наставником в 2006 г., и в 2011 г. сблизился с Лулой»³. Подобное высказывание прагматичного политика о коллеге, придерживающегося иных взглядов, имело немалое значение.

Проводя линию на налаживание связей с соседями по континенту, П. П. Кучински в начале 2017 г. пригласил в гости президента Чили с большой группой министров, оказал им исключительно теплый прием и провел крупномасштабные переговоры по консолидации двусторонних контактов.

И вот длительный период охлаждения завершился. 7 июля 2017 г. в Лиме прошли переговоры в расширенном составе, обсуждался весь комплекс связей в различных областях, включая экономику, социальную и культурную сферы, вопросы безопасности и обороны, охраны окружающей среды и ряд других. В итоге заключили десятки соглашений. Оценивая особую значимость дипломатических переговоров, министр иностранных дел Перу подчеркнул: «Это была беспрецедентная встреча на самом высоком уровне»⁴.

В начале августа 2017 г. по инициативе Перу в Лиме прошло совещание министров иностранных дел стран региона. На нем главы дипломатических ведомств подробно рассмотрели перипетии исключительно сложной политической обстановки в Венесуэле, сложившейся после созыва 30 июля Национальной конституционной ассамблеи. 17 участников встречи, включая Аргентину, Бразилию, Канаду, Коста-Рику,

² <http://www.infolatam.com/2013/05/21/brasil-tiene-invertidos-6-millones-de-dolares-en-peru/>

³ <http://www.infolatam.com/2011/06/13/peru-humala-reduce-a-empresarios-y-a-lideres-estranjeros>

⁴ Информационное агентство «Regnum», 7.VII.2017.

Парагвай, Панаму и других, в итоговой резолюции, названной «Декларацией Лимы», единодушно категорически высказались за восстановление демократических порядков в этом государстве⁵.

Особо следует отметить участие Перу в проработке идеи создания Тихоокеанского альянса. Мексика, Колумбия, Чили и Перу стремились разработать механизм экономической и торговой интеграции. Их усилия увенчались образованием в 2011 г. такого объединения. Тогда оно включало 210 млн человек, треть населения Латино-Карибской Америки. Совокупный валовой внутренний продукт составлял 1,7 трлн долл., объем взаимной торговли 18 млрд долл. Теперь эти четыре страны вместе представляют седьмую экономику мира⁶.

В мае 2013 г. на очередном форуме глав государств, проходившем в колумбийском городе Кали, было решено создать фонд кооперации в размере 1 млн долл. для финансирования инициатив в сфере науки, технологий, инноваций, охраны окружающей среды, социального развития и академического обмена. Там же прошла первая встреча предпринимателей, на которой собрались свыше 400 посланцев бизнес-сообщества ряда стран, в том числе и транснациональных корпораций.

Подчеркивая значение альянса, президент Колумбии Х. М. Сантос отметил: «Все мы разделяем вполне определенные принципы и ценности. Привержены демократии, разделению властей, правам человека, основным свободам. Верим в преимущества свободной торговли»⁷.

Со своей стороны О. Умала отметил, что это уникальный проект, идеально вписывающийся в перуанскую экономическую и торговую реальность, поскольку ее экспорт преимущественно ориентирован на Азию. Выгоды проекта и в том, что возникают условия для включения мелких и небольших предприятий в орбиту роста и конкурентоспособности. Появляются также благоприятные возможности в сфере образования, создается система стипендий, предусматривающая студенческие обмены. Самое главное, что создано открытое, не конфронтационное, не идеологическое пространство, которое не находится в оппозиции к другим латиноамериканским интеграционным объединениям. Не преминул он воздать должное и предшественнику, А. Гарсиа, стоявшему у истоков этого проекта⁸.

Эксперты отмечали геостратегическое значение данного объединения, поскольку оно обращено к азиатскому региону, переживающему стремительный рост влияния. К середине XXI в. Китай, Индия и Япония превратятся в ключевые державы для расширения международной торговли и экспорта, окажутся в числе ведущих экономик планеты, опережая США и Европу. О намерении подключиться к этому перспективному проекту заявляли Коста-Рика, Панама, Доминиканская Республика, Гватемала и даже Канада. Значительный интерес проявляет Испания. Об этом свидетельствовало присутствие председателя правительства М. Рахоя на саммите.

Отказ президента США Д. Трампа поддержать проект своего предшественника Б. Обамы, названный Трансатлантическое партнерство, никак не скажется на судьбе Тихоокеанского альянса, успешно развивающегося при активном участии и Перу. Более того, на встрече министров иностранных дел четырех стран, проходившей в марте 2017 г. в чилийском портовом городе Винья дель Мар, принято принципиальное решение о придании кандидатам на вступление статуса «ассоциированного члена» с целью заключения с ними в кратчайшие сроки соглашений о свободной торговле. Наряду с этим главы внешнеполитических ведомств договорились участвовать в саммите

⁵ El Universal, Caracas, 8.VIII.2017.

⁶ <http://www.infolatam.com/2017/03/15/alianza-del-pacifico-inicia-camino-ingreso-paises-asociados/>

⁷ El Nuevo Herald, Miami, 23.V.2013.

⁸ <http://www.infolatam.com/2013/05/22/la-claves-de-la-apuesta-por-el-pacifico/>

МЕРКОСУР 7 апреля 2017 г. в Буэнос-Айресе. Все это служит наглядным подтверждением жизнеспособности альянса, настроенного на всемерное расширение⁹.

Нормализовались отношения и с Соединенными Штатами Америки. Этой линии придерживались президенты А. Толедо и А. Гарсиа. Вопреки опасениям многих аналитиков и экспертов сходным путем следовал и О. Умала, который эволюционировал от левого радикализма, к умеренному политику. Достаточно сказать, что до инаугурации, в июле 2011 г., он совершил поездку в Вашингтон, где имел доверительную беседу с государственным секретарем Х. Клинтон, подчеркнувшей готовность не только сохранить достигнутый уровень взаимодействия, но и поднять его на новую высоту. Это подтвердил и тогдашний президент Б. Обама, удостоивший гостя аудиенции, что случается редко в дипломатической практике, когда хозяин Белого дома оказывает честь избранному, но еще не вступившему в должность президенту.

Позднее главы государств пару раз общались на международных форумах. Официальный визит О. Умалы в эту страну состоялся на пике укрепляющихся связей в июне 2013 г. Guest встречался с президентом и вице-президентом, министром обороны, сенаторами и депутатами, выступал перед учеными исследователями. Повсюду рассматривались перспективы взаимодействия в сфере энергетики, науки, технологии, охраны окружающей среды. Были подписаны меморандумы о взаимопонимании по содействию мелким и средним предприятиям, об уменьшении выхлопов углекислого газа, а также ряд конкретных соглашений¹⁰.

Эту линию продолжает П. П. Кучински, совершивший официальный визит в США спустя короткое время после избрания в 2016 г. Особенность поездки состояла в том, что он одним из первых президентов региона побывал у американского лидера Дональда Трампа. Наряду с рассмотрением ключевых международных проблем и двусторонних торгово-экономических связей собеседники коснулись возможных последствий массовой миграции венесуэльцев в соседние страны, обусловленной катастрофическим экономическим положением¹¹. На встрече политиков Кучински показал себя истинным патриотом, отстаивающим интересы родины. Четырехдневная программа пребывания в США была исключительно насыщенной. Он нанес визит Антонио Гутеррешу, нынешнему Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, выступил с лекцией в Принстонском университете¹².

Перу, опираясь на растущий экономический потенциал, превратившись в серьезного игрока региональной сцены, раздвинула горизонты деятельности за пределы Западного полушария. В качестве альтернативы Транстихоокеанскому партнерству перуанский президент предложил договор АТЭС с участием России и Китая, но без США. Это рассматривается авторитетными экспертами как явный демарш в адрес крупнейшей мировой державы и недвусмысленный жест доброй воли в отношении других крупных игроков на тихоокеанском направлении¹³.

Поднялись на принципиально высокий уровень отношения с восходящим мировым гигантом — Китаем, рассматривающим континент как сферу своих особых интересов¹⁴. Поднебесная превратилась в ведущего торгового партнера Перу в регионе. В 2011 г. оборот между странами превысил 12,5 млрд долл. 38% китайских вложений

⁹ <http://www.infolatam.com/2017/03/15/alianza-del-pacifico-inicia-camino-ingreso-paises-asosiados/>

¹⁰ El Nacional, Caracas, 11, 12.VI.2013.

¹¹ После того, как 29 марта 2017 г. Верховный суд Венесуэлы взял на себя функции законодательной инстанции, тем самым положив конец разделению властей, перуанская сторона мгновенно отреагировала на это решение, отзыв посланца из страны. — El Universal, 30.III.2017.

¹² <http://www.infolatam.com/2017/02/27/kuczynski-califica-exitazo-reunion-donald-trump-ee-uu/>

¹³ <http://vz.ru/news/2016/11/12/843336.html>

¹⁴ Подробнее об этом см. *Дабегян Э.* Китайский прорыв в Латинскую Америку. — Мировая экономика и международные отношения, 2012, № 11; *его же.* Поднебесная на просторах Латинской Америки. — Свободная мысль, 2016, № 4.

в Латинской Америке приходится на эту страну. Перуано-китайская торговая палата отметила, что количество предприятий, ориентированных на экспорт, увеличилось на 30%, достигнув цифры в 500 объектов¹⁵.

Исключительно плодотворным оказался визит О. Умалы в Китай в апреле 2013 г. Он вел переговоры с председателем Государственного совета и премьер-министром, общался с предпринимателями, входящими в Совет содействию международной торговли, и предложил 20 инфраструктурных проектов сотрудничества на сумму в 15 млрд долл., присутствовал на открытии центра перуанских исследований, участвовал в работе азиатского Давоса в Боао, расположенном на тропическом острове Хайнане. В ходе четырехдневной насыщенной поездки было подписано 11 соглашений о кооперации. Тогда же гость высказал идею превращения своей страны в «мост» взаимопонимания между Латинской Америкой и Китаем¹⁶.

Вместе с тем перуанское политическое руководство осознавало немалые риски и подводные течения, связанные с углублением сотрудничества с этой державой. Среди них: попытка превратить регион в сырьевой придаток, безудержная эксплуатация природных ресурсов, отсутствие заботы об окружающей среде, наплыв дешевых потребительских товаров, неравная конкуренция. На это обстоятельство обращал, в частности, внимание О. Умала. Выступая на открытии V форума предпринимателей, проходившем в Лиме в ноябре 2011 г., в качестве иллюстрации привел вопиющий пример несоразмерностей, сказав: «Мы продаем апельсины, а они в обмен поставляют мармелад». С подобным положением пора покончить, резюмировал президент. Нельзя оставаться лишь поставщиками сырья. Надо увеличить выпуск технологичной продукции, разнообразить экспорт, строить развитый регион, это вызов не только для правительства, но и для деловых людей¹⁷. Дополнительным психологическим фактором взаимного тяготения является то, что у 10% перуанцев в жилах течет китайская кровь.

Первый зарубежный визит П. П. Кучински, как и ожидалось, совершил в Поднебесную, являющуюся главным торговым партнером. Там он общался с китайским лидером Си Цзиньпином, стороны договорились интенсифицировать взаимодействие в различных сферах.

Продолжая линию на расширение международных связей, П. П. Кучински в начале июня 2017 г. посетил Францию и Испанию. Накануне в интервью местным и зарубежным средствам массовой информации он подчеркнул, что Европа — это важный торговый партнер и активный вкладчик капитала. Во Франции его принял коллега Эммануэль Макрон. Стороны помимо международных вопросов, представлявших взаимный интерес, подробно обсудили состояние и перспективы двусторонних связей в политической, социально-экономической и культурной сферах. Исключительно плодотворным оказалось общение с предпринимателями, проявившими интерес к расширению делового сотрудничества с тихоокеанским государством.

Вслед за этим П. П. Кучински 12 июня приехал в Испанию, с которой у Перу имеются богатые исторические связи. Там состоялся конструктивный разговор с премьер-министром Мариано Рахоем, детально анализировался обширный круг вопросов. В Мадриде прошел семинар с участием перуанского президента и министра иностранных дел. Собравшиеся предприниматели высказывали заинтересованность в интенсификации двусторонних отношений. На этом мероприятии вновь возникла тема Венесуэлы. П. П. Кучински говорил о необходимости внешнего воздействия на процессы в этой стране, чреватые «большой кровью». Предлагал возглавить посредническую миссию Канаде, которую назвал «великой державой». Высокие гости

¹⁵ El Nuevo Herald, 20.XI.2011.

¹⁶ <http://www.infolatam.com/2013/04/08/humala-presenta-peru-como-puente-entrechina-y-latinoamerica/>

¹⁷ <http://www.infolatam.com/2011/11/21/peru-humala-insta-a-cambiar-la-matriz-productiva-de-latinoamerica/>

удостоились аудиенции у королевской четы: в честь главы государства и его супруги был дан завтрак¹⁸.

Для Перу связи с нашей страной отнюдь не приоритетные. Но понимание ее роли и места в современном мире весьма значительно. Эмоционально о России высказывался А. Гарсиа. В 2007 г. в интервью журналу «Латинская Америка» он говорил: «Для меня Россия — это восхитительная страна, которая в XX веке была своеобразной политической лабораторией, пройдя от религиозной монархии через опыт политиков — профессионалов по захвату власти, через тоталитарную диктатуру к нынешнему небывалому экономическому преобразованию. Россия доказала, что является мировой державой. Я уверен, что через 10–20 лет она вновь обретет былую мощь»¹⁹. В ноябре 2006 г. президента Д.А. Медведева, совместившего участие в саммите АТЭС с официальным визитом в Перу, удостоили высшей государственной награды — орденом «Солнце Перу».

Исключительно важным является то, что Перу не придерживается санкций, установленных коллективным Западом в отношении нашей страны. В 2009 г., находившийся в оппозиции «Союз ради Перу», возглавлявшийся О. Умалой, в парламенте поставил вопрос о признании суверенитета Южной Осетии и Абхазии, которого они добились в результате проведения Россией в августе 2008 г. «операции по принуждению к миру» на Кавказе. В пользу предложения приводились такие аргументы: «Если мы признали самостоятельность Косова, почему не поступить аналогичным образом и в данном случае»²⁰. Однако эти доводы не встретили отклика большинства депутатов. После прихода к власти О. Умалы вопрос больше не поднимался и был снят с повестки дня.

В 2010 г. О. Умала по приглашению фонда Андрея Первозванного побывал в Москве. Выступая перед общественностью, он показал себя приверженцем расширения всесторонних контактов с Россией.

В сентябре 2012 г. президент О. Умала участвовал в работе саммита АТЭС, проходившего во Владивостоке. На полях встречи состоялся продолжительный обмен мнениями с президентом России В.В. Путиным. Рассматривались состояние и перспективы политических, экономических, военно-технических и культурных связей. В частности, выражалась заинтересованность российской стороны в добыче полезных ископаемых и ценных металлов, модернизации автомобильных и железных дорог. Речь шла и о необходимости подготовки программы долговременного сотрудничества, включая и такие области, как энергетика, рыболовство и научные исследования. Отмечалось, что товарооборот между нашими странами в 2011 г. увеличился вдвое, составив 726 млн долл. Но это не соответствует потенциальным возможностям партнеров²¹. В.В. Путин, высоко оценивая достижения Перу в различных сферах, высказал мысль, что она заслужила право подключиться к саммиту G-20²².

На саммите АТЭС в Лиме в ноябре 2016 г. произошла личная встреча В.В. Путина с П.П. Кучинским. Приветствуя коллегу, перуанский лидер заявил: «Отрадно видеть Вас здесь. Наши отношения имеют давнюю историю. Мы высоко ценим ваши технологии. Мы заинтересованы в том, чтобы не только поддерживать двусторонние связи, но и развивать их. Мы стремимся к тому, чтобы развивать наше сотрудничество не только в военной области, но и в других сферах, прежде всего в сельском хозяйстве. Перу является экспортером таких товаров, как фрукты — манго, авокадо и других».

В свою очередь В.В. Путин подчеркнул: «Вы сказали, что хотели бы продолжить тот уровень, который уже сложился. И теперь, безусловно, нам нужен этот очень

¹⁸ El Universal, 6.VI.2017.

¹⁹ Латинская Америка, 2007, № 12, с. 4.

²⁰ Дабагян Э. Китайский прорыв в Латинскую Америку, с. 91.

²¹ <http://www.infolatam.com/2012/09/06/peru-putin-impulsara-la-cooperacion-energetica-en-reunion-con-humala/>

²² El Universal, 9.IX.2012.

хороший уровень политического взаимодействия трансформировать в экономическую составляющую. Многие наши компании проявляют практический интерес к взаимодействию с перуанскими партнерами, к работе на перуанском рынке. Я уверен, если с правительственного уровня будем поддерживать этот настрой с обеих сторон, то результат обязательно будет»²³. П.П. Кучински получил приглашение посетить Россию с официальным визитом в любое удобное время.

Нельзя не упомянуть еще одно важнейшее обстоятельство, характеризующее особенности двусторонних отношений наших стран. 31 мая 1970 г. в Перу произошло разрушительное землетрясение магнитудой 7,8 баллов. В результате погибли и пропали без вести около 69 тыс. человек, травмы получили 200 тыс. граждан, без крыши над головой остались не менее 800 тыс. людей. Значительную помощь в преодолении последствий стихийного бедствия оказал Советский Союз, отправивший сводный отряд квалифицированных спасателей и медицинских работников. Этих энтузиастов, выполнивших свой гражданский долг, по возвращении на родину, отметили высокими правительственными наградами.

Один из военно-транспортных самолетов «АН-22» с группой пилотов и врачей, летевших в Перу, 18 июля разбился над Атлантикой. Впоследствии в память о погибших был установлен монумент на Новодевичьем кладбище в Москве. В 30-ю годовщину землетрясения правительство приняло решение наградить 19 человек из отряда помощи Перу орденом «Командора». Много лет спустя перуанский посол в России Бенхамин Чимой, участвуя в траурной церемонии, предложил назвать эту дату — Днем дружбы между нашими народами. Директор Латиноамериканского департамента МИД РФ А. В. Щетинин солидаризировался с высказанной идеей.

* * *

Резюмируя, подчеркнем, что на международной арене Перу наладила конструктивные взаимовыгодные отношения с ближними и дальними соседями на базе политического и идеологического плюрализма, превратилась в весомую величину, в уважаемого члена мирового сообщества.

Важно отметить, что произошли перемены и другого свойства, на что обратил внимание мексиканский исследователь Э. Краузе, побывавший в Перу. В эссе под красноречивым заголовком «Горы пришли в движение» известный ученый писал: «Наиболее впечатляющим для стороннего наблюдателя стало изменение менталитета и стереотипов поведения определенных категорий людей. Это касается представителей растущего среднего класса. Они перестают считать себя жителями отсталой периферии, прозябающей на задворках глобализирующегося мира, у них возникло чувство сопричастности к динамике развития»²⁴.

Все вышеизложенное подтверждает тезис о повышении роли Перу на мировой арене. Это стало особенно очевидно в условиях нынешней политической и экономической конъюнктуры. Время работает на то, что в перспективе Перу может развить свой экономический потенциал и встать вслед за Аргентиной, Бразилией и Мексикой в ряды латиноамериканских грандов.

²³ Взгляд. Деловая газета, 23.XI.2016.

²⁴ La República, Lima, 1.IV.2012.